

OVERDRACHT PORTEFEUILLEHOUDERS 2010

Inleiding

Hierbij het beknopte overdrachtdossier per programma. Dit overzicht moet gelezen worden in samenhang met de voor de coalitievorming reeds gemaakte documenten. De overzichten zijn uiteraard niet volledig, maar vormen het topje van de ijsberg van de onder handen zijnde projecten en activiteiten. Er is een apart overzicht per portefeuillehouder beschikbaar.

De in dit document genoemde onderwerpen kunnen als agenda dienen bij de eerste besprekingen met de programmadirecteuren en in de portefeuillehoudersoverleggen met de afdelingshoofden.

Er is eind 2009 een Directieplan 2010 gemaakt waarin een tiental overkoepelende thema's zijn benoemd waarop de Directie stuurt. De onderwerpen 'Herstructurering' en 'Participatie en Arbeidsmarkt' worden in het voltallige College besproken. Daarnaast zijn 67 specifieke onderwerpen aangegeven waarop de Directie stuurt. De overige 8 overkoepelende thema's en deze 67 onderwerpen worden primair besproken tussen de Portefeuillehouder(s) en de Programmadirecteur in het Programmaoverleg. De overige onderwerpen uit de begroting zijn primair een verantwoordelijkheid van Portefeuillehouder en Afdelingshoofd en worden besproken in het Portefeuillehoudersoverleg.

Het Directieplan wordt de komende maand aangepast aan het Coalitieakkoord.

Directie/april 2010

OVERDRACHT PORTEFEUILLEHOUDERS 2010

PROGRAMMA ECONOMISCHE STIMULERING

Programmadirecteur Dorthe Schipperheijn

Kernthema Arbeidsmarkt en Werkgelegenheid: Riet de Wit

- Bezuinigingen op re-integratiebudgetten UWV WERKbedrijf en Sociale Zaken (participatiebudget)
- Meerjarig Aanvullende uitkering (MAU)
- WSW-sturing
- Invoering Sociale paragraaf
- Uitbreiding/invoering gemeentelijk werkbedrijf c.q. bekostiging Baanbrekend Werk
- Structurele aanpak jeugdwerkloosheid
- Jongerenloketten
- Sluitende aanpak kwetsbare jongeren
- Krimp en kwalitatieve mismatch (personeelsvoorziening bedrijven lange termijn/aantrekkelijk vestigingsklimaat)
- Leven Lang Leren: resultaatgerichte scholingsagenda (moniliteit/grensarbeid)
- Omzetting programma Bèta/Techniek naar TOA
- Regievoering gemeenschappelijke werkgeversbenadering
- Werving en formatie casemanagers

Kernthema Economische Speerpunten: Riet de Wit

- Economische Stimulering
Nieuwe energie:
 - Inzet op zonne-energie op dit moment gericht op het naar Heerlen halen van ECN;
 - Mijnwaterproject dient rond te zomer te zijn omgezet in een NV die in 2014 rendabel is. Momenteel worden hiertoe mogelijk nieuwe afnemers van het Mijnwater benaderd;
 - Personele dekking is geregeld tot eind 2010.

Medische Technologie & Innovatieve zorgconcepten:
Geen bijzonderheden

ICT & Dienstverlening:
Glasvezelnetwerk in het centrum is bijna gereed.

Creatieve Industrie:

Cultuurproductiehuis: het onderzoek van bureau Koekoek naar de invulling van het cultuurproductiehuis bevindt zich in de afrondende fase. Een presentatie aan wethouders De Wit en Diederik maakte duidelijk dat het voorstel afwijkt van het aanvankelijke idee om een fysiek cultuurhuis te vestigen.

- Promotie en Acquisitie :
Geen bijzonderheden
- Recreatie en toerisme:
Ontwikkelingen oostflank in Parkstad
- Detailhandel:
Retailvisie Parkstad is in concept gereed en beschikbaar
- Bedrijven en bedrijventerreinen:
 - Avantis: een voorstel met scenario's over de mogelijkheden met dit bedrijventerrein is in voorbereiding.
 - Avantis en Trilandis: In het college moet worden besloten welke wethouder(s) de gemeente vertegenwoordigen in de betreffende gremia van deze bedrijventerreinen. Een ambtelijk advies hiertoe is in voorbereiding.
 - WGR+ Parkstad (samen met Paul Depla)

Kernthema Onderwijs: Riet de Wit

Afdeling Welzijn

Onderwijshuisvesting

Brede scholen in volgorde van ontwikkeling:

- Brede school Mariagewanden wordt nu in april opgeleverd.
- Brede school Heerlerheide wordt gebouwd, het eerste deel waarin de school wordt gehuisvest wordt deze zomer opgeleverd. De tweede fase volgt meteen aansluitend.
- BMV Molenberg is volop in ontwikkeling en bevindt zich nu in de fase van het vaststellen van het definitief ontwerp.
- Brede school de Dem bevindt zich nu in de fase van uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek.
- BMV MSP is onderdeel van het Wijkactieplan MSP en zal de komende periode ontwikkeld worden, daarvoor moet fysiek letterlijk nog ruimte gemaakt worden.

Een belangrijk thema is de financiering van deze ontwikkelingen, in het bijzonder Brede school de Dem en BMV MSP. Daarnaast zal er financiering gevonden moeten worden voor de realisatie van een unilocatie voor de Zonnewijzer (speciaal onderwijs). Een inventarisatie van de financiële vertaling van deze ambities wordt verder uitgewerkt.

X-perience Parkstad en aansluiting onderwijs/arbeidsmarkt

Een aantal schoolbesturen (OU, HS Zuyd, Arcus en SVO/PL en zijdelings LVO) heeft het plan opgevat om op het terrein waar nu de OU, HS Zuyd en SVO/PL gehuisvest zijn en Arcus gehuisvest zal worden, een onderwijsboulevard tot stand te brengen waarin, veel meer dan nu het geval is, de optimale samenwerking gezocht gaat worden en volop aandacht besteed gaat worden aan doorlopende leerlijnen. De aansluiting van onderwijs op de arbeidsmarkt is daarbij een belangrijk thema. De inhoudelijke vertaling van dit voornemen en de gevolgen voor de inhoud van het onderwijs wordt op dit moment nader uitgewerkt. Deze ontwikkeling is één manier om de aansluiting onderwijs/arbeidsmarkt verder te verbeteren. Daarnaast zal er op grotere schaal en op een ander niveau een meer samenhangende samenwerking gecreëerd moeten worden om deze aansluiting verder te verbeteren.

Onderwijsachterstandenbeleid

Op dit moment wordt het onderwijsachterstandenbeleid herijkt. Dit is tot en met 2009 o.a. gefinancierd vanuit GSBIII. Er zal een verschuiving van inzet van middelen plaatsvinden.

Ontwikkeling kindcentra

Er wordt nu gewerkt aan de harmonisatie van kindvoorzieningen in Heerlen. Dit betekent concreet dat het peuterspeelzaalwerk niet meer als aparte organisatie zal bestaan maar dat het als product wordt ingekocht bij een grote aanbieder in de kinderopvang, Humanitas (waarbij het bestaande personeelsbestand door Humanitas zal worden overgenomen). Het traject om te komen tot deze harmonisatie loopt op dit moment volop en verloopt positief.

Dit traject moet uiteindelijk leiden tot kindcentra voor kinderen van 0-12, waarin de opvang van kinderen van 0-4 en scholen hun plek vinden.

Kernthema Cultuur: Lex Smeets

Afdeling Welzijn

- Culturele instellingen

Schunck*: Een raadsbesluit financiering Schunck* is in verregaande staat van voorbereiding. Financiële claim om de activiteiten van Schunck* op het huidige niveau conform het vorige Raadsbesluit te houden. (zie ook programma Bestuur en Dienstverlening – kernthema Financiën)

Parkstad Limburg Theaters: er is een structureel begrotingstekort

De nieuwe Nor: Vanaf 2011 vervalt 70% van de subsidie door het wegvallen van tijdelijke subsidie. Structurele subsidie is nog niet geregeld.

Het Patronaat: subsidie is nog niet structureel afgedekt

Hee-art: afspraak is dat zij tot juni 2010 mogen parkeren op het plein van de oude muziekschool waar zij nu gehuisvest zijn. Op dit moment wordt een voorstel voorbereid over de toekomst van Hee-art, de positionering van Hee-art en alternatieve huisvesting.

Cultuurproductiehuis: het onderzoek van bureau Koekoek naar de invulling van het cultuurproductiehuis bevindt zich in de afrondende fase. Vooruitlopend op het aanvankelijke plan voor een cultuurproductiehuis op C-Mill is sinds 2009 aldaar huisvesting gehuurd voor Dansgezelschap Gotra. Deze huurovereenkomst loopt af op 1 juli 2010.

- Cultuur & Evenementen

Jazz on the Roof: de aanloopsubsidie voor de eerste 3 jaar loopt tot eind 2010. De voorzetting van de subsidie is nog niet vastgesteld.

Maastricht Culturele Hoofdstad 2018: momenteel vindt discussie plaats over de profielen en invulling van de directie van de organisatie voor MCH 2018.

Cultura Nova: er staat nog een tekort open van € 20.000.

Evenementenbeleid:

Recent is de evaluatie/audit gestart van het evenementenbeleid ter voorbereiding op een bijstelling vanaf 2011.

WK Wielrennen 2012:

Wat op dit moment speelt is de aansluiting op culturele activiteiten die tegelijkertijd met het WK moeten plaatsvinden. Stijn Huijts en Rocco Malherbe zijn informeel gevraagd om hiertoe voor Parkstad een voorstel te maken. Zij wachten op een formele opdracht van de provincie hiertoe om niet in een vergelijkbare positie te komen als Guido Wevers bij MCH 2018.

Cultuureducatie:

De nota cultuureducatie is aangehouden in afwachting van een nieuw college.

- Historische Musea & Monumenten
In 2009 is een beleid ontwikkeld voor ons Cultuurhistorische Erfgoed, inclusief de ontwikkeling van een Erfgoedmuseum. In de collegevergadering van 6 april is deze nota aangehouden tot nadere uitwerking.
- Kunst (beeldende kunst & vormgeving)
Op dit moment is er een aantal museuminitiatieven:
 1. John Selbach Museum
 2. Collector's House
 3. A. de Haas
 4. Red Dot.

PROGRAMMA SOCIALE INFRASTRUCTUUR

Programmadirecteur Guus Vijgen

Kernthema Armoede bestrijding en inkomensondersteuning: Peter van Zutphen

- Ombuigingenprogramma in begroting 2010 en volgende jaren*. (S&C)
De voorgenomen ombuigingen zijn in de begroting verwerkt. Het betreft de uitvoeringskosten bijstandsgerechtigden 65+ naar SVB en het afkomen onderuitputting van het budget t.b.v. vergoeding eigen bijdrage rechtsbijstand en legeskosten verblijfsvergunning. In totaal € 85.000. Verder is het armoedebeleid in stand gebleven.
- Het bezwaar inzake de uitspraak van de toetsingscommissie en het besluit van de staatssecretaris om de gemeente Heerlen voor het jaar 2009 v.w.b. de WWB (i-deel) in te delen in de 5% categorie loopt. De 1^e hoorzitting heeft plaatsgevonden. Onduidelijk blijven de gronden waarop de toetsingscommissie dit besluit genomen heeft. Wij zijn van mening dat – evenals Enschede – een 2,5% categorie van toepassing moet zijn. Mocht het Ministerie venwel bij hun standpunt blijven, zijn wij voornemens verdere juridische stappen te ondernemen.
- De begroting blijft uitgaan van het feit dat een nieuwe compensatieregeling niet slechter mag zijn dan een oude. Daarnaast is actualisatie van de compensatieregeling aanstaande. De MAU regeling zal gehandhaafd blijven, maar er is sprake van aanpassing van de regeling. De 'oude' MAU gaat uit van historische financiële gronden, terwijl de 'nieuwe' MAU uit zou gaan van actuele berekeningen. De grote groei van onze klantenbestand – mede als gevolg van de economische crisis – zou dan in de compensatie berekening worden meegenomen. Op korte termijn betekent dit dat het tekort (afhankelijk van de categorie indeling) flink zal afnemen. Op langere termijn (vanaf 2012) betekent het voor Heerlen zelfs voordeel.
- De nota strategisch Armoedebeleid is door de raad vastgesteld en de uitvoering wordt nu gerealiseerd, waarbij m.n. schuldhulpverlening (bewindvoering) en het terugdringen van het niet-gebruik de aandacht heeft.
- De ontwikkelingen bij de KBL staan niet stil. Op korte termijn vindt er een conferentie plaats waarin met de 6 deelnemende gemeenten wordt gesproken over o.a. de visie op de dienstverlening, procesinrichting van bestuurlijke besluiten, de productafname door (GR-)gemeenten.

- Geschikte bijstandsgerechtigden vinden voor deelname aan projecten van baanbrekend werk heeft volledige aandacht, maar blijft moeilijk. Het aantal dat nu deelneemt is gering en zal verder worden uitgebreid. Zie ook kernthema economie.
- Qua verdeelmodellen (de inkomstenkant van het gemeentefonds) zit Heerlen aan de positieve kant. Onderzoek heeft uitgewezen dat – met uitzondering van de WWB – wij in vergelijking met andere (grotere) gemeenten geen reden tot klagen hebben.
- Qua prestatie-monitor is de voorgenomen doelstelling 'afname aantal inwoners onder de armoedegrens' niet behaald en blijft een aandachtspunt.

Kernthema Participatie en Zorg (WMO): Peter van Zutphen, Fred Gilissen

- Bestuurlijke participatie
Rondom bestuurlijke participatie is in 2009 besloten om 1 allround adviesraad maatschappelijke ondersteuning te faciliteren, waarin alle kwetsbare groepen –zo'n 10 stuks- vertegenwoordigd zijn en die het adviesorgaan is voor college en raad. Hiermee wordt o.a. tegemoetgekomen aan wetgeving, waarin interactieve beleidsvorming een horizontale verplichting is. Hierbij gaat het om de Wmo, WSW, WIJ en WWB. Deze nieuwe adviesraad heeft de gelegenheid om zich binnen 2 jaar te ontwikkelen tot een volwaardige raad, waarna de effectiviteit geëvalueerd wordt.
- Maatschappelijke participatie
Vanaf 2009 wordt er een groter beroep gedaan op maatschappelijke participatie, de zelfredzaamheid van burgers en de ondersteuning van gemeenten hierbij. Een impuls daarvoor was de verdere afbouw van de AWBZ, waarbij de toegang en verzilvering van zorg binnen de AWBZ verminderd werd. Om de negatieve gevolgen hiervan op te vangen hebben gemeenten een bedrag ontvangen voor de ondersteuning verder vorm te geven.
De in voorbereiding zijnde plannen van Heerlen zijn er met name op gericht om voor die mensen waar de AWBZ-zorg stopt of drastisch verminderd én die geen/beperkt sociaal netwerk hebben én die een progressief ziektebeeld hebben een stuk preventieve ondersteuning te bieden.
'Meedoen in Heerlen, beleidsplan Wmo 2008-2011' wordt momenteel uitgevoerd op de kernthema's armoedebestrijding en -preventie, bevorderen van zelfredzaamheid en stimuleren van maatschappelijke participatie. Dit beleidsplan moet eind 2011 herzien en vastgesteld worden.

- **Zelfredzaamheid**
 Vanaf 2009 tot medio 2010 is er een tijdelijke gemeentelijke maatregel getroffen voor de hulp aan ontregelde gezinnen. Met dien verstande dat voor medio 2010 een evaluatie zou plaatsvinden en daarna de hulp definitief, regulier op een adequate manier wordt geregeld. Deze tijdelijke maatregel was getroffen omdat vanuit de AWBZ deze functie (begeleiding aan ontregelde gezinnen) was overgeheveld naar gemeenten.
 Momenteel wordt de tijdelijke maatregel geëvalueerd. Op basis van de eerste resultaten blijkt dat de hulp noodzakelijk is, maar op een andere –wellicht lichtere basis- moet worden ingevuld.

- **Zorg**
 Het Wonen-Welzijn-Zorg beleid 2005-2010 wordt in 2010 herzien. Belangrijke toekomstige items zijn het vastgoed in de zorg, de toegang tot geïndiceerde zorg, wijkgerichte preventieve maatregelen en een goede doorstroom binnen de 0de-1ste en 2de lijn. Deze items worden beschouwd in het licht van krimp, crisis en vergrijzing en de plannen zijn gericht op de kwetsbare groepen, zoals chronisch zieken, ouderen en mensen met geestelijke gezondheidsproblemen.
 Naast de huidige voorbereidingen op de aanbesteding van trapliften – als individuele voorzieningen- loopt het contract met de 4 zorgaanbieders voor ‘hulp bij het huishouden’ medio 2011 af. Afhankelijk van de aanbestedingsplicht moeten de voorbereidingen tijdig getroffen worden voor de periode na medio 2011.

- **Inburgering**
 Sinds kort is er de mogelijkheid om bij de inburgeringstrajecten steeds meer maatwerk te leveren. Dat komt dat per traject modulair ingekocht kan worden op grond van de behoefte. Ook is het mogelijk om staatsexamen te doen i.p.v. inburgeringsexamen. Noot tbv de prestatie-monitor; doelstelling formuleren die haalbaar zijn.

- **Sociale cohesie**
 De sociale cohesie is en blijft een belangrijk item, dat o.a. kwalitatief onderzocht wordt middels de pas geïntroduceerde Civil Society Scan. Deze scan brengt de draagkracht-draaglast verhouding in buurten in kaart en doet aanbevelingen over o.a. de interventie om de sociale cohesie te bevorderen.

Integraal Ouderenbeleid

- Bij de doelgroep kwetsbare ouderen, of de groep die hiertoe een verhoogd risico hebben, wordt met name ingezet op het zo lang mogelijk zelfstandig wonen en deelnemen aan de samenleving. Hiertoe wordt ingezet op een goede gezondheid, door leefstijlinterventies en gezondheidsbevordering. Naast het behoud en bevorderen van deze fysieke zelfredzaamheid wordt ook ingezet op financiële zelfredzaamheid (bijv. het onder de aandacht brengen van ouderentoeslag en budgetteren), op cognitieve zelfredzaamheid (ketenzorg dementie) en op sociaal-emotionele zelfredzaamheid door bijv. sociaal restaurant en vriendschapsnetwerken. Het welzijn en zorg voor ouderen is met name ondergebracht in de Wmo.

Een belangrijk item, waar gemeenten geen directe bevoegdheid hebben, is de realisering van vastgoed in de 2delijnszorg binnen de AWBZ; de verzorgings- en verpleeghuizen. Sinds 2009 is door het rijk een nieuwe financieringssysteem geïntroduceerd (Zorgzwaartepakketten), waardoor zorgaanbieders én te maken hebben met variabele inkomsten (afhankelijk van de geleverde zorg) én er onvoldoende gecompenseerd wordt voor vastgoedinvesteringen. Dat betekent weinig animo om te investeren en dat betekent voor de cliënt, veelal ouderen, verschraving van het aanbod in termen van kwaliteit en beschikbaarheid. Voor gemeenten betekent dit een extra belasting op de gemeentelijke zorgvoorzieningen, zoals hulp bij het huishouden. Dit onderwerp verdient aandacht voor de lobby richting VWS.

Coördinatie Buurtgericht Werken

- Sinds 1 januari heten de buurtcontactambtenaren: *gebiedsregisseurs*. Deze verandering is meer dan een naamswisseling. Het is een duidelijke positiebepaling als het gaat om de regie over de buurtontwikkeling. De gebiedsregisseur is verantwoordelijk voor de hele procesgang.
- Nadat een aantal jaren geleden gekozen is voor meer aandacht voor de investeringsbuurten zal nu een verdere intensivering van de aandacht uit moeten gaan naar de herstructureringsgebieden.

Door BGW is een notitie gemaakt over de toekomst van BGW. Hierin zijn ook de aandachtspunten vanuit het onderzoek van de Rekenkamercommissie opgenomen. Deze moeten in het najaar van 2010 uitgewerkt c.q. uitgevoerd zijn.

Kernthema Integraal Jeugdbeleid: Peter van Zutphen

Een breed, positief gericht jeugdbeleid richt zich op de deelname (participatie) van jeugdigen aan de samenleving. Het is er op uit om condities te scheppen waardoor jeugdigen, conform de competenties die iedere levensfase met zich mee brengt, aan de samenleving te kunnen deelnemen. Om dit te bereiken zijn er kwalitatief hoogstaande voorzieningen nodig voor kinderen, jongeren en hun ouders die als een sluitende keten fungeren. In de loop van 2010 zal er een integrale nota jeugdbeleid 2011-2015 geschreven worden. De belangrijkste thema 's op dit moment zijn:

- Regionale regie over de jeugdketen in Parkstad middels uitvoering van het implementatieplan "samenwerken voor jeugd, zo doen we dat in Parkstad".

Heerlen is als centrumgemeente trekker van de uitvoering van dit implementatieplan. De wethouder jeugd van de gemeente Heerlen is voorzitter van de Regiegroep jeugd, een instrument om in de regio samenwerking te bereiken en te borgen. Bestuurders van de gemeenten in Parkstad en bestuurders van grote kindvoorzieningen zijn in deze Regiegroep vertegenwoordigd. Jeugdbeleid wordt vanuit bestuurlijke regie in verschillende ambtelijke werkgroepen gezamenlijk (door) ontwikkelt en afgestemd. Belangrijke thema 's vanuit dit gremium zijn:

- Coördinatie van zorg
- Implementatie van de Verwijsindex parkstad
- Regionale CJG ontwikkeling
- Het verbeteren van de aansluiting tussen de curatieve en preventieve zorg
- Het verbeteren van de aansluiting tussen 18- en 18+
- De eindevaluatie van het implementatieplan

- Doorontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en Gezin in Heerlen. Vanuit regionaal vastgestelde kaders vindt lokaal de doorontwikkeling van het centrum voor jeugd en gezin plaats. Gezien alle landelijke ontwikkelingen op het gebied van de jeugd(gezondheids) zorg, dient er een herijking plaats te vinden op de visie m.b.t. doorontwikkeling. Vanuit het afsprakenkader tussen het ministerie voor Jeugd en Gezin en het IPO is er ruimte ontstaan om binnen het CJG te experimenteren met het bieden van ambulante hulp zonder tussenkomst van Bureau jeugdzorg. Ook een (regionaal) CJG voor jongeren zit in de planning dit jaar.

- Het project Regionale Aanpak Kindermishandeling (RAK).
Vanuit dit project wordt sterk ingezet op het verbeteren van de vroegsignalering van risicosignalen door professionals die met kinderen werken.
- Herijking jongerenwerk in Heerlen.
Het jongerenwerk in Heerlen is bezig met een cultuuromslag van reactief naar preventief werken, gericht op het stimuleren van een gezonde ontwikkeling en voorkomen van problemen. De cultuuromslag die hiervoor nodig is in het jongerenwerk, wordt in nauwe samenwerking met de betrokken instellingen aangestuurd en gevolgd. Daarnaast is er specifiek aandacht voor risicogroepen en is er in toenemende mate aandacht voor het voorkomen en oplossen van overlastgevende en hinderlijke jeugdgroepen. In samenwerking met de afdeling integrale veiligheid wordt gekeken hoe e.e.a. structureel vorm te geven.
- Ontwikkeling jongerencentra.
Er worden 4 jongerencentra ontwikkeld de komende periode. De verbouwing van Oase is gereed, het gebouw wordt op korte termijn opgeleverd en wordt in september officieel geopend. Daarnaast wordt er gewerkt aan de ontwikkeling van de jongerenaccommodatie aan de Schandelermolenvweg
- Jongerenparticipatie:
Er lopen een aantal projecten:
 - Project kinderburgemeester
 - Uitreiking jeugdprijs
 - Let 's talk
 - Jeugdschouw
 - Maatschappelijke stages
- Ontwikkelingen op het gebied van de jeugdgezondheidszorg.
De GGD is zich aan het bezinnen op het eigen takenpakket en de vraag doet zich voor of we als Heerlen gebaat zijn bij een integrale jeugdgezondheidszorg. Als centrumgemeente worden we nauw betrokken bij deze ontwikkelingen.
- Onderwerpen die zowel aan onderwijs als integraal jeugdbeleid raken:
 - Ontwikkeling van brede maatschappelijke voorzieningen (met onderwijs als belangrijke partner)
 - De zorg in en om school (met o.a. de buurtnetwerken, ZAT 's, thuiszittersoverleg)
 De ontwikkeling van de kindcentra (harmonisatie kindvoorzieningen, in eerste instantie 0-4 jaar, later 0-12 jaar).

Kernthema Sport, Sportaccommodaties en Sportevenementen: Fred Gillissen

Sport algemeen

Sportstimulering als basisvoorziening voor iedere burger: Er is een plan in ontwikkeling waarin de verschillende sportstimuleringsprojecten en beleidsvoornemens zijn plek krijgen. Doelen zijn stimuleren actieve leefstijl en gezondheidspreventie. E.e.a. is uitwerking van visienota sport en bewegen, d.d. 2008.

Projecten jeugd/jongeren:

Deze projecten worden in samenwerking met o.a. onderwijs, sportverenigingen en welzijnsinstanties opgezet en uitgevoerd.

- Schoolzwemmen: Schoolzwemmen zal voortgezet worden. Aan de hand van de aanstaande evaluatie wordt gekeken hoe het project schoolzwemmen voortgezet en efficiënter georganiseerd kan worden;
- BOS-project: 2010 is laatste jaar van het vierjarig BOS-project. Er wordt een aanvraag gedaan bij VWS om nog niet bestede subsidie door te schuiven naar 2011 en te besteden in samenhang met combifuncties. Project zal einde 2010 geëvalueerd worden;
- Combinatiefuncties: Wij nemen deel aan landelijke Impuls brede scholen, sport en cultuur van VWS. Raad heeft besloten voor cofinanciering voor de periode 2009-2011. In 2010 zijn de eerste extra combinatiefunctionarissen gestart. Project met samenwerking met onderwijs en sportverenigingen;
- Jeugdsportfonds: i.s.m. afdeling WS.

Projecten kwetsbare groepen / inactieven:

Deze projecten worden in samenwerking met o.a. zorgpartners, sportverenigingen en welzijnsinstanties opgezet en uitgevoerd.

- NASB (Nationaal Actieplan Sport en Bewegen, i.s.m. zorg): Vierjarig landelijk project gericht op stimulering inactieven. Door VWS voor vier jaar gesubsidieerd. Heerlen doet mee in tweede tranche, looptijd juli 2010 - juli 2014. Momenteel in planvormingsfase;
- Parkstad in Beweging.

Sportverenigingen: Sportverenigingen spelen een belangrijke rol in het sportaanbod van de stad naast de particuliere sportaanbieders. Versterking van de verenigingen draagt bij aan de versterking van de buurten. Er wordt ingezet om vitalisering sportverenigingen. Daar waar mogelijk zal samenwerking tussen sportverenigingen gestimuleerd worden. Het subsidiebeleid zal aangepast worden om vitalisering en samenwerking te kunnen stimuleren.

Projecten:

- KNVB-convenant.

Beleid ondersteuning topsport: in 2010 wordt het beleid t.a.v. topsportondersteuning geformuleerd.

Sportaccommodaties

- Beleid voor sportaccommodaties: De eerste inventarisaties m.b.t. de buitensportaccommodaties zijn nu afgerond, in 2010 in verlengde IMAH nu eerste planvorming cq besluitvorming. Binnensportaccommodaties volgt daarna;
- Skatehal: De financiering van de skatehal 'The Promise' wordt voor twee jaar voortgezet. In deze periode worden de effecten, de kosten en de financieringsmogelijkheden van de hal en de (wijze van) voortzetting van de skatehal onderzocht;
- Speeltuinen;
- Scoutinggebouwen;
- BMV en sport.

Accommodatiebeleid

Om een kosten-effectief en toekomstgericht om te gaan met het maatschappelijk vastgoed wordt er in 2010 het Integraal Maatschappelijk Accommodatiebeleid Heerlen ontwikkeld en vastgesteld voor de komende jaren. Dit beleid omvat accommodaties voor o.a. cultuur, sport, zorg, onderwijs, jeugd. Op basis van nog vast te stellen gemeentelijke uitgangspunten zoals clustering van functies, spreiding en kwaliteit van accommodaties en eigendomsverhoudingen wordt stadsdeelsgewijs voorgesteld om de huidige en toekomstige accommodaties hieraan aan te passen. Het accommodatiebeleid heeft directe lijnen met gebiedsontwikkelingen, herstructurering, masterplannen en andere majeure opdrachten. Het accommodatiebeleid heeft een cyclisch karakter; na 4 à 5 jaar wordt het geëvalueerd en herzien.

Sportevenementen

- Evaluatie Evenementenbeleid (culturele en sportevenementen);
- WK wielrennen 2012 biedt alle kansen .

Beeldbepalende en of onderscheidende evenementen horen waar thuis? Economie, cultuur of sociale Infra?

PROGRAMMA LEEFOMGEVING

Programmadirecteur Guus Vijgen

Kernthema Veiligheid: Paul Depla

Ombuigingenprogramma in begroting 2010 en volgende jaren*. (S&C)
De voorgenomen ombuigingen zijn in de begroting verwerkt en zijn of worden gerealiseerd.

Het betreft:

- €190.000 Onregelmatigheidstoeslag toezichthouders financieren uit bestaande budgetten
Er is een boekhoudkundig probleem opgetreden. Op kort termijn zal bekeken worden hoe dit opgelost zal worden en vervolgens zal €190.000 bespaard worden. Wordt meegenomen in de voorjaarsnota.
- €46.000 *Afdekking investeringen d.m.v. inzet GSB III budget*
Deze ombuiging is gerealiseerd. Er is meer dan € 46.000 bespaard op de kapitaalslasten door de in 2009 gedane investeringen die passen binnen de GSB veiligheids -doelstellingen af te dekken met nog niet bestede GSB III middelen.
- €40.000 *Efficiencyslag inzet Camera Toezicht politiebureau*
Deze ombuiging is gerealiseerd. Er is een besparing van €40.000 gerealiseerd door een efficiencyslag op locatie politiebureau door te voeren. Door vermindering van het aantal uren camera toezicht (de CTR-bezetting) is de huidige externe inhuur overbodig.
- €25.000 *Efficiëntere uitvoering bouwstoffenbesluit*
Deze ombuiging is gerealiseerd.
Dit (deel)product is recentelijk ondergebracht bij en verdeeld onder toezicht nieuwbouw en handhaving bestaande bouw. Door efficiëntere uitvoering en handhaving van het bouwstoffenbesluit is deze ombuiging gerealiseerd.
- Het veiligheidshuis en het Flexteam zijn inmiddels structureel geborgd. Tot 2009 waren het veiligheidshuis en het Flexteam nog niet structureel geborgd. Vanaf 1 januari 2010 is dit wel het geval.
- Wijkactieplan MSP (is programma overstijgend, zie ruimtelijke ontwikkeling)
MSP is een van de 40 door het ministerie WWI aangewezen aandachtswijken. Bewoners, gemeente, corporaties en vele andere partners in en van de buurt zien kansen en om het tij gezamenlijk te keren.

Nadrukkelijk samen met bewoners is toegewerkt naar de speerpunten die ertoe doen. Het doel van het wijkactieplan MSP 2007-2020 is – en dat zal ook in 2010 verder worden uitgevoerd – dat:

- de negatieve ontwikkelingspiraal wordt omgebogen;
 - mensen weer graag en prettig wonen in MSP;
 - dat zij met elkaar samen wonen en samen leven in een veilige buurt;
 - dat zij gebruik kunnen maken van een kwalitatief sterk aanbod aan voorzieningen op de terreinen werken, wonen, weten en welzijn.
-
- Invoering bestuurlijke Strafbeschikking
Het Ministerie van Justitie heeft een beschikking gemaakt om gemeente een vergoeding te geven voor het bekeuren van kleine ergernissen. Momenteel wordt deze beschikking getest in de vier grote gemeenten. Bij een geslaagde test zal de Bestuurlijke beschikking geleidelijk worden geïmplementeerd vanuit het Ministerie bij de G31 gemeenten, waar Heerlen deel van uitmaakt. Er wordt gekeken op welke wijze implementatie mogelijk is.
 - Onderzoek uitvoeren naar het Huisverbod online
Om huiselijk geweld terug te dringen, voeren wij sinds 2009 in samenwerking met de politie de Wet Tijdelijk Huisverbod uit. In 2010 onderzoeken wij of de administratieve afhandeling eveneens binnen de regiopolitie kan plaatsvinden. Om uitwisseling van de dossiers makkelijker te maken, wordt de mogelijkheid van het Huisverbod online onderzocht.
 - De kadernota 'Integrale Veiligheid'
Kadernota Integrale veiligheid is gereed. De nota zal binnen een aantal maanden aan de Raad worden voorgelegd.
 - De samenwerking van de omliggende gemeenten
De gemeente zet in 2010 in op de benadering van andere Parkstadgemeenten op het gebied van schaal - vergroting. Bij veilig gaat het met name om de producten van het Flexteam en Bureau Handhaving meldkamer en cameratoezicht. Ook neemt Heerlen een centrale rol bij het benaderen van gemeenten voor de uitvoering van de nieuwe Wet Veiligheidsrisico's, waarin harde basisvereisten en kwaliteitsnormen zijn opgenomen.
 - Wabo (onderdeel handhaving)
Onderzoek/toets kwaliteitscriteria WABO en onderzoek welke taken en verantwoordelijkheden op het gebied van handhaving (o.a.) bij gemeente Heerlen blijven en welke in samenwerking kunnen worden uitgevoerd (Parkstad / RUD's = regionale uitvoeringsdienst). Afstemming mbt vergunningen vindt plaats via kernthema afvalverwerking en milieu.

- Intensivering gebiedsgerichte aanpak van Vrieheide-deStack, Passart. De gebiedsgerichte aanpak Vrieheide-De Stack – met als startpunt veiligheid - is niet uitgebreid, wel verbreed. Er zijn geen extra financiële mogelijkheden hiervoor gevonden. Er is een casuïstiek overleg en wordt gekeken naar de mogelijkheden om een project fraudebestrijding op te starten.

Kernthema Schoon en Heel: Nico Aarts

- Ombuigingenprogramma in begroting 2010 en volgende jaren. (S&C)
De voorgenomen ombuigingen zijn in de begroting verwerkt en gerealiseerd.
Het betreft:
€907.688 (2010) tot € 1.361.321 (v.a. 2011) Verlaging kosten riool (onderhoud, renovatie en vernieuwing) dus verlaging rioolheffing, belastingdruk verschuift naar OZB
€466.000 (circa) Besparing a.g.v. gunstige aanbesteding energiecontracten 2010 en volgende
€400.000 Achterwege laten grootschalig onderhoud verhardingen in landschappelijk waardevolle gebieden
€250.000 (v.a. 2011) Maatregelen onderhoud IBOR: omvorming (reststroken voorzien van gazons of bermen). Deze ombuiging is excl. de dekking van de extra kosten inzake Casaron (het niet-gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen).
€110.000 Extra inkomsten concessies reclameborden (c.f. najaarsnota 2009)
€65.000 Dividend RD 4 inramen onder algemene dekkingsmiddelen
€18.000 Kostendekkende aanleg inritten. Gerealiseerd door efficiënter werken.
€25.000 (v.a. 2011) Aanpassing brandroosters openbare verlichting.
- De kwaliteit van de openbare ruimte blijft een aandachtspunt. De doelstelling van de prestatie-monitor zijn volgens de actuele gegevens nog niet op alle onderdelen behaald.
Door de voorgenomen bezuinigingen zijn op veel plekken in de stad groenperken vervangen door gazons. Dit kan zijn invloed hebben op de kwaliteitsbeleving van de burger. Verder kost het structureel realiseren van de ombuiging zeker in 2010 nog extra geld. Wij zullen dit verder behandelen tijdens de voorjaarsnota.
- De verlaging van de rioolheffing ad € 1,6 miljoen die is ingezet in 2009 en 2010 willen wij in het nieuw vast te stellen GRP 2011-2014 handhaven. Ook de verlaging ad € 1 miljoen als gevolg van de ombuiging willen wij handhaven. De gevolgen hiervan voor ons rioolstelsel zullen wij tot uitdrukking brengen in het nieuwe GRP.

- Het raadsvoorstel 'Ontkluizing Caumerbeek' is in voorbereiding en zal in mei naar de raad worden gebracht.
- De uitvoering van het volume frequentiesysteem loopt. De achterstand in het plaatsen van de ondergrondse containers als gevolg van de strenge winter is grotendeels ingehaald. Een goede afvalscheiding van de burger blijft evenwel een aandachtspunt. De 1^e evaluatie rapportage moet daarnaast duidelijk maken of een kosten besparing voor zowel de burger als de gemeente gerealiseerd zal worden. Daarnaast blijft de voor- of nascheiding een punt van discussie. De systemen en berekeningen van de RD4 zijn trouwens ingericht op voorscheiding.
- Voor de inrichting en gebruik van de begraafplaatsen volgt dit jaar een raadsvoorstel.
- De bestuurlijke positie RD4 (w.o. voorzitterschap) dient geregeld te worden.

PROGRAMMA BESTUUR EN DIENSTVERLENING

Programmadirecteur Han Bekkers

Kernthema Financiën: Nico Aarts

- Ombuigingenprogramma in begroting 2010 en volgende jaren*. (S&C)
Omvangrijk programma dat slechts voor een deel concreet is ingevuld. Elk kwartaal (ook bij Voorjaars- en Najaarsnota) bezien op voortgang en knelpunten. Knelpunten hierbij:
 - Bezuiniging op Samenwerking Parkstad (€ 500.000)
 - Minder personeel (bijna € 2.000.000)
 - Minder kosten Interim-management en haalbaarheidsbudget (€ 600.000)
 - Riool € 1.300.000
 - Vastgoed € 400.000
 - Slim inzetten participatiemiddelen € 120.000
 - Stopzetten projecten € 2.500.000
 - Gemeenschappelijke regelingen € 200.000
- Inkoop en aanbesteding. (JURAP/I&A)
Evaluatie is in mei gereed. Evaluatie kan en zal leiden tot voorstel voor aanpassing Aanbestedingsbeleid. Harmonisering aanbestedingsgrenzen met Parkstadgemeenten. Voor Inkoop- en aanbesteding onderzoeken we momenteel in Parkstadverband de mogelijkheid om inkooptrajecten nog meer gemeenschappelijk uit te voeren, niet alleen vanwege de kostenvoordelen, maar zeker ook met het oog op toekomstige integratie van werkzaamheden.
- Begraafplaatsen. (S&C)
Afgelopen jaar heeft de discussie rondom de tarieven gespeeld, waarbij voor alle grafrechten betaald moet gaan worden, ook in die gevallen waar tot nu toe, zoals in Hoensbroek, niet voor betaald werd. NB. Dit onderwerp zit in drie programma's voor verschillende aspecten!
- Raadsvoorstel financiering Schunck is in verregaande staat van voorbereiding. Grote financiële claim om de activiteiten van Schunck op het huidige niveau te houden (Van oorspronkelijke ongedekte stelpost is nog over: € 500.000 + € 260.000).

Kernthema Bestuurskracht: Paul Depla

- Bestuurlijke vernieuwing in het huis van Thorbecke. Het gaat hier om decentralisatie van diensten, opschaling van gemeenten (naar totaal 40 gemeenten) en de opheffing van provincies. Met name het thema decentralisatie is al heel dichtbij en de anderen zijn vooral strategisch van belang, dus goed voorbereiden. Dit is een thema waar wij landelijk de lead zouden kunnen nemen gezien onze status: WGR+ / experimenteerregio krimp / experimenteerregio internationalisering. Onze insteek is nu vaak ad hoc en thema-gericht, daar zou een betere kader omheen moeten waarbij kwaliteit voorop moet staan en positie secundaire is.
- Euregio. (S&C) Oprichting van EGTS, de eerste in Nederland, samen met de Städteregion Aachen.
- Samenwerking met Aachen.(S&C)
- Provincie vraagt aandacht
- Lobby. (S&C) We hebben een lobbyiste samen met Parkstad. De gedeelde financiering van Heerlen en Parkstad is echter per 1 januari 2010 beëindigd. Ik heb gemerkt dat de afspraken hier nog niet goed over zijn gemaakt. Dat ga ik met Peter Bertholet bespreken. Lobbyiste is Bertine Jongerius. Zij doet heel goed werk. Ik adviseer je kennis met haar te maken. Elk kwartaal komt een overzicht over de stand van zaken van lobbytrajecten in het College. Coördinerend directeur is in dit geval Dorthe Schipperheijn.
- Parkstad. (S&C) Veel in beweging.
 - Tot stand komen van de wettelijke WGR+-regeling per eind mei.
 - Omvorming bureau Parkstad
 - Stuurgroep regiodialoog samen met de provincie
 - Oprichting projectenbureau? (Bureau Parkstad en GSn)
 - Vorming Gemeenschappelijke diensten (GSn)
- Gemeenschappelijke dienstverlening. De gemeentesecretarissen hebben zich tot doel gesteld om intensiever samen te werken en de gemeenten voor te bereiden op een latere eventuele gemeentelijke herindeling. Het inhoudelijke doel is te komen tot een gemeenschappelijk dienstverleningsconcept voor Parkstad. Dat impliceert een groot aantal gemeenschappelijke zaken. Momenteel zijn de volgende onderwerpen in voorbereiding:
 - Visie op dienstverlening en uitwerking
 - Inventarisatie stand van zaken ontwikkeling dienstverlening
 - Omgevingsdienst
 - Archieven en Loket Stads- en Streekarchief bij Reijckheit
 - Versterking Inkoop en aanbesteding
 - Gemeenschappelijke arbeidsvoorwaarden

Kernthema Professionaliteit: Paul Depla

- Organisatieontwikkeling (POI)
Op grond van de analyse van de GS/AD is een programma voor de ontwikkeling van de organisatie opgesteld. Dit programma heeft als hoofddoel de verandering die nodig is om de problematiek van Heerlen te verhelpen te faciliteren. Het programma bestaat uit een zevental – samenhangende- programmaonderdelen:
 1. BALANS AANBRENGEN IN PERSONEEL EN FINANCIEN
 2. PROGRAMMASTURING IMPLEMENTEREN
 3. TEAMONTWIKKELING MANAGEMENT
 4. PROFESSIONALITEIT MEDEWERKERS
 5. CULTUUR: BELEMMERINGEN WEGNEMEN EN KANSEN CREEREN
 6. VRAAGGERICHT WERKEN VOOR BURGERS EN BESTUUR: DIENSTVERLENING
 7. BEDRIJFSVOERING: STURING EN INTERNE DIENSTVERLENING
- Integriteitsbeleid (POI). Naar aanleiding van een omvangrijke Limburgse fraudezaak en het ontslag van twee medewerkers zijn een aantal externe en interne maatregelen getroffen. De externe maatregelen betreffen het aanscherpen van het aanbestedingsbeleid waardoor op grond van negatieve ervaringen inschrijvers geweerd kunnen worden van verdere deelname aan aanbestedingen. Uniek in Nederland.
- Strategische Huisvesting. (AD) Wethouder P+O is nu portefeuillehouder. Feitelijk zijn de verantwoordelijkheden verdeeld over 4 portefeuillehouders. Portefeuillehouder Ruimte (Lex) is verantwoordelijk voor locatiekeuze. Echter omdat het een centrumlocatie is is de portefeuillehouder Centrum (Riet) medeverantwoordelijk. De portefeuillehouder Vastgoed is de feitelijke opdrachtgever voor de huisvesting, want Vastgoed heeft de eigenaarsrol en Facilities de huurdersrol. De AD is verantwoordelijk voor de eigenaars- en de huurdersrol.
- Verhuizing 2010. Rond de zomer vind een omvangrijke verhuizing plaats, veroorzaakt door de voorgenomen verkoop van het gebouw van Vastgoed (het SON-gebouw), de extra werkplekken Publiekszaken vanwege de nieuwe Publiekshal en de uitbreiding van medewerkers van W+S vanwege de extra uitkeringsgerechtigden. Totaal 55 werkplekken. De opbrengst van de verkoop van het SOM-gebouw dient ten goede te komen aan het Maankwartier conform raadsbesluit. Daarmee zijn voor beide uitbreidingen geen financiële middelen voorhanden om de nieuwe huisvesting te betalen. Een Collegevoorstel wordt opgesteld. Uiteraard wordt eerst naar mogelijke dekking gezocht.
- Informatiebeleid en ICT. De CIO (Chief Information Officer), Francis Willemsen is belast om een samenhangende Informatiearchitectuur te ontwikkelen op basis waarvan we de nieuwe ICT-toepassingen een plaats kunnen geven. De kern van de activiteiten draait om de implementatie van de elektronische dienstverlening, de instelling van een 'zakenmagazijn' en het tot stand brengen van de benodigde

koppelingen om te komen tot een optimale informatiehuishouding. De dienstverlening heeft hierbij de eerste prioriteit.

- Personele zaken: personeelsmutaties en reorganisaties als gevolg van ombuigingen; Vitaliteitscan, feedback geven en ontvangen. Aandacht van de Raad ging afgelopen jaar voornamelijk naar integriteitsschendingen (fraude Jansen-de Jong) en inhuur externen. Inhuur externen zijn we stap voor stap aan het terugdraaien en zeer terughoudend met nieuwe contracten op managementniveau.
- Lopende organisatievraagstukken: Formatieonderzoek, Project bedrijfsvoering.
- Verzelfstandiging Schunck en Historisch Goud (per 1 januari 2011?). Knelpunt zal zijn om te komen tot een voldoende bedrijfsreserve. Steun in de Raad nog niet zeker.
- Portefeuillehouder P&O is voorzitter van het Georganiseerd Overleg (GO). Het GO komt met een zeer lage frequentie bijeen (3x per jaar) en de vakbonden hebben momenteel het overleg opgeschort vanwege de stokkende CAO-onderhandelingen.

Kernthema Dienstverlening: Fred Gillissen

- Verbeterprocessen bij individuele producten en diensten, zoals paspoorten, rijbewijzen, vergunningverlening en telefonie.
- Omgevingsdienst. Op Parkstad-niveau zijn afspraken gemaakt om te onderzoeken of oprichting van een Omgevingsdienst Parkstad voldoende voordelen biedt. In de Omgevingsdienst krijgen de Vergunningverlenende en Handhavingstaken een plaats.
- Gemeente heeft @ntwoord. Heerlen wil in 2015 voldoen aan de landelijke standaard conform 'Gemeente heeft @ntwoord'. Het Klantcontactcentrum van de gemeente is in 2012 het unieke portaal waar burgers, bedrijven en instellingenterecht kunnen voor gemeentelijke producten en diensten. Het is de bedoeling om in 2012 via alle contactkanalen (telefoon, balie, post en internet) 80% van de vragen direct in het eerste klantcontact af te handelen. Momenteel wordt ingezet op een professioneel KCC, waarbij de speerpunten liggen op telefonie, post, e-dienstverlening, HRM en vraaggericht werken.
- Gemeentebrede dienstverlening. Een Plan van aanpak is vrijwel gereed om in procedure te brengen. Prioriteiten zijn: elektronische dienstverlening, vraaggerichte werkprocessen, samenwerking in parkstad op het gebied van dienstverlening, afhandeling binnengekomen correspondentie en telefonische bereikbaarheid. Ik kan het beste hiernaar verwijzen.
- Dienstverleningsconcept Parkstad. De gemeentesecretarissen hebben zich tot doel gesteld om intensiever samen te werken en de gemeenten voor te bereiden op een latere eventuele gemeentelijke herindeling. Het inhoudelijke doel is te komen tot een gemeenschappelijk dienstverleningsconcept voor Parkstad.

- Deregulering. Een omvangrijk pakket rondom deregulering is in voorbereiding. Een Raadsvoorstel om een groot aantal bepalingen uit de APV c.a. te vereenvoudigen is in het College aangehouden vanwege vraagtekens rondom toepassing van de Lex Silencio Positivo en de wens om meer toelichting te geven bij de voorstellen.
- Stadsdeelwinkels. Voor Heerlerheide moeten op korte termijn hoge kosten worden gemaakt, vooral vanwege veiligheid en ARBO. Noodmaatregelen zijn getroffen. Als we een alternatieve oplossing vinden voor de verhuur van de ruimte komen we met een voorstel voor sluiting. Hoensbroek blijft in stand.

Kernthema Transparantie: Paul Depla

- Ontwikkeling website. De website wordt momenteel ingrijpend verbeterd, zowel de content als de onderliggende sturingssystematiek.
- Interne communicatie. De interne communicatie is het afgelopen half jaar verbeterd door medewerkersbijeenkomsten, een elektronische nieuwsbrief en het onlangs vrijmaken van meer personele capaciteit. Verder implementeren.
- Interactieve beleidsvorming.

PROGRAMMA RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

Programmadirecteur Rob Hupkens

Kernthema Afvalverwerking & Milieu: Fred Gilissen

begroting 2010

Versterken van de duurzaamheid van de fysieke leefomgeving, door onder andere maatregelen voor energiebesparing en op het gebied van mobiliteit en wonen. Het behalen van een reductie van CO2-uitstoot en reductie van geluid door wegverkeer.

- Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleid
In 2009 is het Klimaatbeleidsplan goedgekeurd en vastgesteld door het college en de raad. Het uitvoeringsprogramma op basis van dit klimaatbeleid plan zal dit jaar worden opgesteld en worden voorgelegd aan het college en de raad.
Convenant duurzaam bouwen wordt geactualiseerd binnen de kaders van het klimaatbeleidsplan. Voor de wijk MSP wordt in overleg met de bewoners en externe partners een energievisie opgesteld.
- Bodembeleidsplan en uitvoering bestuurlijk convenant bodem 2010-2015
In 2008 is gestart met de actualisatie van bodembeleidsplan 2005-2009. Deze actualisatie is onder andere noodzakelijk om aan nieuwe landelijke wetgeving zoals het Besluit Bodemkwaliteit te voldoen. Tijdens deze actualisatie is gebleken dat het Besluit bodemkwaliteit geen rekening houdt met de specifieke Heerlense/Parkstad bodemsituatie die ontstaan is door de aanwezigheid van mijnsteen. Met deze omissie in het landelijk beleid zou ons bodembeleid er fundamenteel anders uit komen te zien. Gezien de, voor Heerlen en Parkstad, zeer zwaarwegende economische gevolgen, heeft een werkgroep (provincie in samenwerking met de Parkstad gemeenten, trekker gemeente Heerlen) dit opgepakt met als doel het Besluit bodemkwaliteit aan te passen en/of hergebruik van mijnsteen mogelijk te maken conform het huidige beleid. Dit heeft dit geresulteerd in een oplossing voor dit probleem die ter accordering aan het ministerie van VROM is voorgelegd. Hierover komt dit jaar uitsluitsel. Dit jaar zal het bodembeleidsplan worden geactualiseerd.

Verder is het convenant bodem in 2009 ondertekend waarmee we als gemeente hebben verplicht om uitvoering te geven aan de eisen van dit convenant. Concreet betekent dit het volgende:

- opstellen van een visie van de ondergrond voor 2015
- implementatie van gebiedsgericht grondwater

- het beheren en beheersen van alle humane spoedlocaties
Hiervoor zullen we dit jaar de lijst met spoedlocaties aan VROM moeten aangeven voor de gemeente Heerlen.
- Aanpak knelpunten geluid
Het actieplan is vastgesteld en wordt nu uitgevoerd.
In het kader van het actieplan geluid wordt een aantal prioritaire knelpunten (wegvakken) in Heerlen voorzien van geluidarm asfalt. Andere projecten uit het actieplan zijn: eigen wagenpark voorzien van stillen banden en het promoten van deze toepassing intern en extern. Het toepassing van stil asfalt in nieuwe ontwikkelingen.
- De oprichting van Corio Energy BV
In 2009 is er onderzoek gedaan met als doel het verkrijgen van inzicht in de verwachte bedrijfseconomische ontwikkeling van een toekomstige Mijnwater NV, bij verschillende scenario's. Uitgangspunt was het terugverdienen van de investering in het Mijnwaterproject. De conclusie van het onderzoek was dat een aparte rechtspersoon in de vorm van een NV op gebied van acquisitie en bedrijfsvoering beter kan opereren. In 2009 zijn nog onvoldoende afnemers om te komen tot een gezonde exploitatie.
De maatschappelijke waarde van het project is daarentegen niet in geld uit te drukken, met name ook de free publicity. Om een aantrekkelijke NV op de markt te positioneren is besloten op basis van de bevindingen van de haalbaarheidsstudie eind 2009 om een bijdrage te doen in de onrendabele top van het project en de exploitatie.
- Actieplan Luchtkwaliteit
Het actieplan luchtkwaliteit is vastgesteld met daarin een reeks van maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.
Er is gestart met de uitvoering van dit pakket. Zo worden er luchtmetingen gehouden, luchtkwaliteit- en klimaatvriendelijk groen geplaatst op de Hommerterweg, bij het nieuwe CBS-gebouw en in het Imstenraderbos en zeven verkeersregelinstallaties zijn versneld optimaal ingeregeld voor een goede doorstroming.
In het kader van het fietsplan zijn OV-fietsabbonnementen ingekocht en is de fietsenstalling voor bezoekers bij het raadhuis gemoderniseerd. Verder wordt ook naar vervoersmanagement bij de gemeente en 10 bedrijven gekeken. Er vind nu een quick-scan plaats om te bekijken waar de voordelen te halen zijn.
- Beleidsplan Externe veiligheid
Er wordt dit jaar een beleidsplan externe veiligheid opgesteld. Het beleidsplan houdt rekening met de gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg, werkprogramma Externe Veiligheid, gemeentelijke kadernota intergrale veiligheid en beleidsnota routing gevaarlijke stoffen. Tevens dient ook de gebiedsgerichte beleidsvisie van het groepsrisico EV te worden meegenomen.

Het opstellen zal integraal worden opgepakt omdat er meerdere afdelingen betrokken zijn, namelijk integrale veiligheid, publiekszaken, stadsplanning maar ook de Brandweer Zuid-Limburg. Naast dit traject zal er ook een communicatieplan worden opgesteld omdat er ook gecommuniceerd moet worden met belanghebbenden. Het plan wordt gepubliceerd.

- Actualisatie raamplan Leefomgeving 2004-2010

Het raamplan dient te worden geactualiseerd op inhoud, dit is niet ongewoon na een periode van vijf jaar vanwege nieuwe inzichten. Op basis van dit raamplan zijn er in 2004-2009 gebiedsgerichte leefomgevingsplannen opgesteld. Er heeft afgelopen jaar een evaluatie plaatsgevonden. De conclusies uit deze evaluatie waren dat de plannen maar gedeeltelijk hun doelen bereiken. In de afgelopen drie jaar is de analyse van de huidige situatie en ontwikkelingen verder ontwikkeld tot een plan van aanpak om de leefomgevingskwaliteit te verbeteren. Daarbij is de boring van de uitvoering niet naar tevredenheid uitgewerkt. Qua werkingskracht zijn de plannen niet doelmatig efficiënt en effectief als het gaat om het resultaat in de wijk. Dit moet de komende tijd worden opgepakt en verbeterd.

- Actualisatie verkeersmilieukaart

De gemeenten in de regio Parkstad Limburg maken gebruik van een Verkeersmilieukaart (VMK) voor de beoordeling van plannen en voor monitoringstaken op het gebied van luchtkwaliteit en geluid (rapportage luchtkwaliteit, actieplan geluid). De verkeersmilieukaart bestaat uit een verkeersmodel en een milieumodel. Dit milieumodel betreft alle informatie over het verkeer uit het verkeersmodel. De VMK is gebaseerd op een verkeersmodel opgeleverd in 2007.

In 2008 en 2009 heeft Parkstad Limburg in samenwerking met de Provincie Limburg een nieuw verkeersmodel gebouwd (VPL). Eén van de doelen van dit verkeersmodel is het maken van berekeningen ten behoeve van het ontwerp en Inpassingsplan voor de Buitenring Parkstad Limburg. Daarnaast zijn in dit verkeersmodel de meest recente aannames opgenomen voor toekomstige verkeersontwikkeling en is een inschatting gemaakt van de gevolgen van de vergrijzing en krimp van de bevolking voor de automobiliteit.

Omdat ook de VMK idealiter uit moet gaan van de meest recente inzichten met betrekking tot de ontwikkeling van het aantal en de samenstelling van de inwoners, arbeidsplaatsen en autonome verkeersontwikkeling is een actualisatie van de verkeersmilieukaart noodzakelijk op basis van het nieuwe verkeersmodel.

Daarmee kan er efficiënter worden omgegaan met het verstrekken van informatie ten behoeve van de beoordeling van plannen en het uitvoeren van monitoringstaken op het gebied van luchtkwaliteit en geluid.

Het actualisatieproject levert een VMK op voor de door de Parkstadgemeenten aangegeven zichtjaren waarbij rekening is gehouden met de voorwaarden van de VPL en de uitgangspunten van de Parkstadgemeenten. Tevens worden geluidsbelastingkaarten geproduceerd ten behoeve van de EU-richtlijn Omgevingslawaai, die ten grondslag liggen aan een nog te actualiseren Actieplan Geluid in 2013.

De gemeente Heerlen is bereid om het actualisatieproject van de VMK te trekken. De gemeente stelt voor Sylvia Göttgens en Dennis Martens als projectleiders te laten optreden, beide werkzaam bij afdeling Stadsplanning.

Er zal een werkgroep worden geformeerd waarin door deelnemende partijen zitting zal worden genomen. Dit betreft de technisch en/of beleidsmedewerkers van milieu en verkeer van de Parkstadgemeenten. De werkgroep verzorgt de aanbesteding van de actualisatie en treedt op als stuur- en klankbordgroep. Daarbij zal afdeling Stadsplanning als penvoerder en opdrachtgever optreden naar marktpartijen. De deelnemende andere gemeenten gaan akkoord met een verrekening van de gemaakte kosten.

De uitbesteding zal plaatsvinden in de 1^e helft van 2010. De actualisatie zal van start gaan in de 2^e helft van 2010.

- Deregulering (komt terug in een ander programma namelijk dienstverlening)

Een omvangrijk pakket rondom deregulering is in voorbereiding. Een Raadsvoorstel om een groot aantal bepalingen uit de APV c.a. te vereenvoudigen is in het College aangehouden vanwege vraagtekens rondom toepassing van de Lex Silencio Positivo en de wens om meer toelichting te geven bij de voorstellen.

- Regionale omgevingsdienst (komt ook aan de orde in een ander programma dienstverlening)

Op Parkstad-niveau zijn afspraken gemaakt om te onderzoeken of oprichting van een Omgevingsdienst Parkstad voldoende voordelen biedt. In de Omgevingsdienst krijgen de Vergunningverlenende en Handhavingstaken een plaats.

De dubbele items (bodembeleidsplan, beleidsplan externe veiligheid etc) zijn eruit gehaald en zijn reeds hierboven beschreven.

kerntema Fysieke leefomgeving: Lex Smeets, Riet de Wit, Nico Aarts

begroting 2010

- Het versterken van het functioneren van de binnenstad door herontwikkeling van het Schinkelkwadrant, het v. Grunsvenplein en het stationskwartier.
- Versterken van de leefbaarheid in buurten in relatie tot de krimp, toegespitst op de wijken MSP en Hoensbroek.
- Versterken van de positieve beleving door verbetering van de blauwe en groene kwaliteiten van de stad.

Gebiedsontwikkelingen

– Centrum:

- Schinkelkwadrant-Zuid, Schinkelkwadrant-Noord en Postkantoor Schinkel-Zuid bevindt zich in de haalbaarheidsfase. Er zijn diverse alternatieve ontwerpen gemaakt; grootschalige winkelontwikkeling in combinatie met wonen, nieuw stadskantoor met winkels en momenteel een winkelontwikkeling versmald (op basis van huidig grondbezit van ontwikkelaar). Het naastgelegen postkantoor wil de nieuwe eigenaar graag herontwikkelen, in eerste instantie gedeeltelijk (voor een jaar of 5), totdat de laatste KPN-onderdelen eruit vertrokken zijn. Het bestemmingsplan geeft hier min of meer de vrije hand aan. Ook in Schinkel-Noord begint de ontwikkelaar-belegger zich te roeren. Men wil ook hier grootschalige winkelontwikkeling, ondanks dat dit niet past binnen de randvoorwaarden van het concentreren van de winkelfunctie in Schinkel-Zuid (noch in het bestemmingsplan).

Van Grunsvenplein

De concept-visie voor het VGP als groen plein (stadspark in combinatie met kleiner evenementen-plein) is al enige tijd gereed. De haalbaarheidsfase duurt echter langer dan oorspronkelijk gedacht, vanwege de onderliggende parkeergarage die gemeenteeigendom is. Vanuit gemeente heeft een eerste gesprek plaatsgevonden met de exploitant van de garage om samen de mogelijkheden te bezien. De parkeergarage wordt overigens ook mee betrokken bij de herontwikkeling van Schinkel-Zuid.

Royal

De Royal is aangekocht door de gemeente om dit karakteristieke pand, onderdeel van de Peutz-driehoek, te behouden voor de stad. Het is inmiddels brandveilig gemaakt. Er wordt nu gewerkt aan een nieuw invullingsconcept dat het pand een goede en duurzame toekomst kan geven. In dat kader wordt breed nagedacht over de bioscoopfunctie in de binnenstad. Ook wordt uiteraard nagedacht over de verbinding met het Maankwartier en het Stationsplein.

Luciushof

Weller wil het complex graag overnemen van de Stg. Luciushof, die het complex van de gemeente in erfpacht- en opstalrecht heeft gekregen. Weller zal de Luciushof grondig verbouwen en verder exploiteren. Daarmee zou het pand een duurzame toekomst krijgen en zijn functie als huisvesting voor vele sociaal-culturele organisaties gewaarborgd blijven.

Er is een raadsvoorstel in voorbereiding waarmee de gemeente toestemming geeft voor deze transactie en zelf de juridische eigendom van de grond aan Weller overdraagt. Tevens worden randvoorwaarden gesteld om te waarborgen dat de oorspronkelijke functie gehandhaafd blijft.

Oranje-Nassastraat

Deze wordt opnieuw ingericht.

Aanpak aanloopstraten ontwikkelen (akerstraat/geleenstraat)

Verstreken cultuurproductie en beleving, daaronder vallen

herontwikkelen kegelpaleis, oude muziekschool en royal theater (zie ook hierboven)

- *MSP: Op basis van het zogenaamde wijkactieplan is een aantal projecten in uitvoering (w.o. sloop en pocketparcs). Een kleine 40 projecten worden, in samenspraak met alle belanghebbenden geprioriteerd en van middelen voorzien. Met name de middelenvraag krijgt nu veel aandacht. Prioritair is op dit moment de herontwikkeling van het winkelhart en de brede maatschappelijke voorziening.*
 - *Uitwerkingsplannen Hoensbroek: Op basis van het eind 2009 vastgestelde masterplan Hoensbroek wordt er nu gewerkt aan een zogenaamd uitvoeringsprogramma. Hierin worden tevens de kaders uitgewerkt voor een aantal gebieden die vanaf mei aan de haalbaarheid worden getoetst. Hieronder vallen onder meer aldenhof ontwikkeling (inclusief brede maatschappelijke voorziening), centrum en nieuw-lotbroek.*
 - *Xperience parkstad (onderwijsboulevard)*
 - *Besluit over opname op de politieke agenda. Daarnaast begeleiden nieuwbouw arcus college.*
 - *Zorgvallei*
 - *Op dit moment loopt de haalbaarheidsstudie waarbij met name aandacht wordt besteed aan de stedenbouwkundige initiatieven in dit gebied, de samenwerking met externe partijen en gezamenlijke grondexploitatie.*
 - *Vrieheide-de Stack*
 - *Visie op herontwikkeling inclusief de financierbaarheid opstellen.*

- Structuurvisie Heerlen: *is in juli in concept gereed en wordt in de tweede helft van 2010 aan de politiek aangeboden.*
 - Evaluatie Pilot revitalisatie Bedrijventerreinen
 - De revitalisering van bedrijventerrein De Koumen is in 2009 afgerond. Samen met Kerkrade, Landgraaf en Brunssum en de Stichting Bedrijventerreinmanagement Parkstad (BTM) is vervolgens gestart met een pilotproject voor een nieuwe aanpak van de herstructurering van bedrijventerreinen. Regionale samenwerking staat centraal in deze pilot. Het doel is verbetering van de kwaliteit van de bedrijventerreinen in Parkstad Limburg en het scheppen van nieuwe ruimte voor bedrijven op de bestaande terreinen. In het kader van de pilot is gestart met de voorbereidingen voor een masterplan en uitvoeringsplan voor de herstructurering van De Beitel. De ondernemers op De Beitel worden hier nauw bij betrokken, zodat de nieuwe inrichting van het terrein en het bijbehorende bestemmingsplan goed aansluit op hun behoeften.
 - Bestemmingsplannen op basis van de nieuwe Wro
 - Met de provincie is augustus 2009 een overeenkomst getekend op bestuurlijk niveau waarin is vastgelegd dat wij met elkaar streven om binnen de wettelijke termijnen conform de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening het gehele grondgebied Heerlen te hebben voorzien van actuele bestemmingsplannen. Heerlen heeft hieraan een aantal voorwaarden (onder andere extra capaciteit om te kunnen voldoen aan de overeenkomst) verbonden die nog niet zijn gerealiseerd.
 - In de Wro zijn nieuwe instrumenten opgenomen. Een van deze instrumenten, het kostenverhaal bij planologische besluiten (zgn. GREX-bepalingen), vergt veel -gemeentebrede- afstemming. Daarom zijn pilots opgestart om te bezien hoe hiermee om te gaan. Het instrument vraagt op dit moment een extra stap en extra uren in de voorbereiding en werkt vertragend bij de totstandkoming van besluiten.
 - Tevens heeft de wijziging van de Wro geleid tot een andere manier van werken. Omdat geen art. 19 vrijstelling meer mogelijk is, dient er voor alle ontwikkelingen een bestemmingsplan opgesteld te worden. In uitvoering zijn de gebieden c.q projecten maankwartier, zandgroevegebieden, schinkelkwadrant zuid (annex van Grunsvenplein), avantis en zorgacademie.
 - Digitalisering van alle nieuw op te stellen bestemmingsplannen.
- Groengebieden
 - Opstellen Groenbeleidsplan: *Is thans in productie (volgt structuurvisie) en is naar verwachting eind 2010 gereed*
 - Project Groenspoor: *in uitvoering, intensieve communicatie met omwonenden. Open maken van gesloten dijklichaam zorgt op dit moment voor veel onveiligheid. Financiële dekking zoeken voor de aanleg van twee eco-combibruggen (heerenweg en schelsberg)*

- Ecologische-recreatieve verbinding Geleenbeek-Brunssummerheide (Groen I): *onderdeel van het Masterplan Hoensbroek, valt onder uitwerkingsgebieden Hoensbroek*
- Voorbereiding ontkeuizing Caumerbeek: *bestek nagenoeg gereed, uitvoering tweede helft 2010*
- Wonen
 - Woonvisie Parkstad: *proces wordt nu opgestart. Centraal staat de nieuwe programmering (v.a. 2011).*
 - Herstructureringsvisie Heerlen (centrum en wijken): *Herstructureringsvisie is op PSL-niveau geproduceerd en vastgesteld. Op dit moment vindt implementatie plaats in de gebiedsontwikkelingen.*
 - Ontwikkelen instrumenten bouwplannen: *Dit is integraal onderdeel van de gebiedsontwikkelingen. Hieronder vallen ondermeer: planschades, intrekkingenbeleid, inrichten van een zogenaamd transformatiefonds.*
 - Verkorting doorlooptijd klantvragen: *Hiervoor is onder meer het zogenaamde c-team opgericht dat tot doel heeft om zo snel en zo integraal mogelijk de kansrijkheid van nieuwe bouwinitiatieven te kunnen toetsen.*
- **Monumenten en cultureel erfgoed**
 - Paraplu bestemmingsplan voor archeologie: *onzeker is op dit moment of deze wijze van bescherming van archeologische schatten rechtsgeldigheid heeft. Nog voor de zomer wordt duidelijkheid verwacht en een plan van aanpak opgesteld.*
 - Nota beeldkwaliteit Molenberg, Annakerk en St. Josephkerk: *beschermd stadsgezicht Molenberg is nog in procedure bij OC&W. Aanwijzing wordt verwacht in oktober 2010. Beide kerken zijn inmiddels aangewezen als rijksbeschermd monument*
 - Markering historische panden: *Dit project wordt, naar verwachting, voor de zomer afgerond.*
 - Regio-archeoloog: *Binnen Parkstadverband is groen licht gegeven voor deze regio-archeoloog. De gemeente Heerlen heeft opdracht gekregen om namens alle PSL-gemeenten een collegevoorstel voor te bereiden (medio mei).*
- Strategisch akkoord woningcorporaties: *startnotitie gereed. Wordt in week 15 besproken met PSL. Verhaal wordt uitgewerkt met corporaties. In overleg met PSL wordt schaalniveau (Heerlen of PSL) bepaald.*
- Beleid commissie Ruimtelijke kwaliteit: *Onderzoek naar beleid is opgesplitst in twee fasen: 1. klanttevredenheid en 2. effectiviteit. Eerste klanttevredenheidsonderzoek is afgerond en met bestuurden besproken. Afspraken over het vervolg zijn gemaakt.*

kernthema Mobiliteit: Nico Aarts

begroting 2010

Versterken van de bereikbaarheid van de stad, verhogen van de verkeersveiligheid, terugdringen luchtvervuiling en bevordering gebruik fiets.

- Maatregelen Netwerkanalyse: *NWA-projecten verlopen volgens planning, twee rontondes moeten nog worden aangelegd. Uitstel gevraagd voor maatregelen aan de looierstraat ivm diverse wegwerkzaamheden tegelijkertijd aan de doorgaande noord-zuid-verbindingen. Lobby wordt gestart voor nieuwe netwerkanalyse.*
- Onderzoek inpassingplan Buitenring: *ambtelijke overeenstemming over verkeerstechnische aansluitingen (Allee en Avantis), aandacht voor verknoping bij Nuth, ivm belasting Hoensbroek. Totale inpassing gaat de komende maanden spelen onder regie van de provincie. Effecten van het inpassingplan moeten worden onderzocht, resultaten worden aan de raad voorgelegd.*
- Oplevering Binnenring
- Uitvoering Actieplan Fiets: *loopt volgens planning, fietscoördinator tot eind 2010 aangetrokken om de uitvoering te begeleiden. Uitvoering behelst onder andere aanleg fietspaden, looierstraat-tichelbeekstraat, willembarendsweg en nicolaas beetstraat. Draaiboek wordt opgesteld voor stimuleren fietsgebruik. Parkeervoorzieningen voor de fiets in het centrum worden verbeterd.*
- Activiteiten Openbaar vervoer: *college is in maart 2010 akkoord gegaan met een bijdrage van €1,5mio om aanspraak te kunnen maken op ca €6 mio uit het OV-fonds van de provincie. Voorwaarde is wel dat ook andere betrokken gemeenten hun deel (van die €1,5 mio) bijdragen.*
- Grensoverschrijdend openbaar vervoer: *(rijks)middelen zijn toegezegd voor ondermeer de IC-verbinding naar Aken en de Avantislijn. Zorg is nu die middelen te borgen en tot uitvoering over te gaan.*
- *Ophoging bushaltes vindt thans plaats*
- *Parkeernota moet worden vastgesteld en voorgestelde maatregelen moeten worden gerealiseerd.*