

# Heerlen

## raadsvoorstel

bevoegdheid raad

Vergadering:  
gemeenteraad Heerlen

Heerlen,  
21 september 2012

Vergaderdatum:  
2 oktober 2012

### Onderwerp

Het vaststellen van het Beeldkwaliteitsplan Maankwartier vaststellen als onderdeel van de Nota Ruimtelijk Kwaliteit Heerlen 2011.

Registratienummer:  
2012/30727

### Inleiding/aanleiding

In de Woningwet is onderkend dat welstandszorg als middel tot sturing van de ruimtelijke kwaliteit onontbeerlijk is. Vergunningplichtige bouwwerken mogen dan ook niet in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand.

Agendapunt:

In dit kader is van belang dat op 21 juni 2012 twee omgevingsvergunningen zijn verleend voor de realisatie van het Maankwartier en de overkluizing.

Deze aanvragen om omgevingsvergunningen zijn op 7 maart 2012 door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit getoetst aan redelijke eisen van welstand en akkoord bevonden. De beoordeling van het plan heeft mede plaatsgevonden op basis van het speciaal voor het Maankwartier ontworpen Beeldkwaliteitsplan.

Op 3 april 2012 heeft uw raad de nota Ruimtelijke kwaliteit Heerlen 2011 vastgesteld. Deze nota fungeert in Heerlen als de welstandsnota. In deze nota is opgenomen dat voor het gebied Maankwartier uitsluitend de criteria zoals opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan van toepassing zijn.

Tijdens de op dit moment aanhangige bezwaarschriftprocedures is gebleken dat tijdens de raadsvergadering van 10 januari 2012 abusievelijk niet het gehele Beeldkwaliteitsplan door u is vastgesteld. Formeel is alleen het gedeelte met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten vastgesteld. Over het gedeelte dat (in aanvulling op de Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2011) fungeert als toetsingskader voor de welstandstoets is formeel geen besluit genomen. Dat moet alsnog gebeuren omdat er anders een essentieel gebrek kleeft aan de verleende vergunningen. Dit gebrek kan in de bezwaarprocedure worden hersteld.

### Kader

De artikelen 12, 12a en 12b Woningwet.

### **Kernthema**

Fysieke Leefomgeving, overige reguliere taken; het uitvoeren van welstandstoezicht.

### **Bevoegdheid**

De gemeenteraad stelt het welstandsbeleid vast. Een gemeentelijke welstandsnota is een voorwaarde voor het uitvoeren van welstandstoezicht.

### **Voorstel**

1. Het Beeldkwaliteitsplan Maankwartier vaststellen als onderdeel van de Nota Ruimtelijk Kwaliteit Heerlen 2011.
2. Af te zien van het toepassen van inspraak op grond van artikel 2, derde lid, onder e, van de Inspraakverordening.

### **Argumenten**

1. *Toetsingscriteria voor redelijke eisen van welstand dienen door de raad te zijn vastgesteld.*

Zoals gezegd kan toetsing aan redelijk eisen van welstand enkel plaatsvinden indien de raad hiervoor criteria heeft vastgelegd in een welstandsnota.

De welstandsnota verwijst naar het Beeldkwaliteitsplan voor het Maankwartier dat de welstandscriteria weergeeft. Genoemd gebrek kan, zoals gezegd, worden geheeld door het Beeldkwaliteitsplan alsnog in zijn geheel als toetsingskader voor de redelijke eisen van welstand vast te stellen. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft de bouwplannen feitelijk overigens reeds getoetst aan het Beeldkwaliteitsplan zoals dat nu ter vaststelling voorligt. Zodra uw raad conform het voorliggende voorstel heeft besloten kan die toets ook formeel juridisch worden gedaan.

2. *Inspraak kan niet worden afgewacht.*

De Woningwet schrijft voor dat de gemeenteraad de inspraakverordening toepast bij het voorbereiden van het besluit tot vaststellen van de welstandsnota.

De Inspraakverordening geeft aan dat de raad gebruikmaakt van de zogenaamde uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van artikel 2, lid 3 sub e van de Inspraakverordening wordt echter geen inspraak verleend indien de uitvoering van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht. Die situatie doet zich in dit geval voor. De fase waarin het project momenteel verkeert laat geen ruimte voor verdere vertraging gegeven het feit dat de bouwstart is voorzien in week 40. Daarbij komt dat tegen de omgevingsvergunningen die verleend zijn voor de realisatie van het Maankwartier en de overkluising bezwaar is gemaakt. Gelet op de in de Algemene wet bestuursrecht opgenomen termijn voor het nemen van een beslissing op deze bezwaren kan inspraak niet worden afgewacht. Indien wel tot inspraak wordt overgegaan wordt de beslistermijn voor de bezwaarschriften overschreden en bestaat de kans op het verbeuren van dwangsommen. Het volledig doorlopen van de inspraakprocedure zou een vertraging opleveren van minimaal vier maanden.

Mede gelet op bovenstaande overwegingen, laat de jurisprudentie in deze toe, dat onderhavig Beeldkwaliteitsplan, kan worden vastgesteld zonder hierbij gebruik te maken van de formeel voorgeschreven voorbereidingsprocedure.

**Kosten en dekking**

Kostendekking is voorzien middels regulier budget.

**Communicatie**

Bekendmaking van het raadsbesluit zal op de gebruikelijke wijze plaatsvinden.

**Bijlagen ter inzage**

- Het Beeldkwaliteitsplan Maankwartier d.d. 12 december 2011.

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. C.L.A.F.M. Bruls

dr. P.F.G. Depla

## raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 september 2012  
registratienummer 2012/30727;

gegeven de agendering door het Presidium;

gehoord het advies van de raadscommissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling ;

### **besluit:**

1. Het Beeldkwaliteitsplan Maankwartier vaststellen als onderdeel van de Nota Ruimtelijk Kwaliteit Heerlen 2011.
2. Af te zien van het toepassen van inspraak op grond van artikel 2, derde lid, onder e, van de Inspraakverordening.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad der gemeente Heerlen van 2 oktober 2012.

griffier,

voorzitter,