

## PROJECTBESLUIT UITBREIDING BEDRIJFSLOCATIE COMPONENTA AAN DE KOUMEN 2 TE HOENSBROEK-ZUID

- concept-voorontwerp
- voorontwerp
- ontwerp
- vastgesteld
- onherroepelijk

Oktober 2013



## **Uitbreiding bedrijfslocatie Componenta aan De Koumen 2 te Hoensbroek-Zuid**

# Inhoudsopgave

<b>Ruimtelijke onderbouwing</b>		<b>3</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Projectomgevingsvergunning	3
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.4	Leeswijzer	5
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Projectprofiel</b>	<b>6</b>
2.1	Beschrijving bouwplan	6
2.2	Verkeer en parkeren	7
2.3	Onderdelen van de projectomgevingsvergunning	7
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Planologisch kader</b>	<b>8</b>
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Regionaal/stadsgewestelijk beleid	11
3.4	Gemeentelijk beleid	12
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Ruimtelijke effecten</b>	<b>15</b>
4.1	Milieu	15
4.2	Ecologie	18
4.3	Archeologie	18
4.4	Watertoets	19
4.5	Civieltechnische aspecten	19
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Ruimtelijke aanvaardbaarheid</b>	<b>20</b>
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>	<b>21</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	21
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
<b>Bijlagen</b>		<b>23</b>
<b>Bijlage 1</b>	<b>Geurimmissie september 2012 (voor realisatie maatregelen)</b>	<b>24</b>
<b>Bijlage 2</b>	<b>Geurimmissie na realisatie maatregelen</b>	<b>25</b>
<b>Bijlage 3</b>	<b>Eindverslag zienswijzen</b>	<b>26</b>

## Ruimtelijke onderbouwing

### Hoofdstuk 1 Inleiding

#### 1.1 Aanleiding

Uit een in opdracht van de provincie Limburg uitgevoerd geuronderzoek (2007) is gebleken dat de werkelijke geurimmissie in de directe omgeving van Componenta BV te Heerlen hoger is dan vastgelegd in de Wabo vergunning. Het verschil tussen de werkelijke geurimmissie en de maximaal vergunde waarde wordt veroorzaakt door een afname van de geurconcentratie in verloop van tijd. Hierdoor is de overschreiding nooit aangetoond tijdens laboratoriumanalyses die in het kader van vergunningverlening en controleactiviteiten zijn uitgevoerd.

De in werkelijkheid hogere geurimmissie heeft het bevoegd gezag doen besluiten de Wabo vergunning van Componenta ambtshalve te wijzigen. Het verlagen van de maximaal vergunde concentratie (2,8 ge/m<sup>3</sup>) in combinatie met het wijzigen van het meet- en analysevoorschrift moet er toe leiden dat de werkelijke geurimmissie in de directe omgeving van Componenta met een factor vier afneemt.

In de periode 2008 - 2012 is door Componenta continu gezocht naar mogelijke brongerichte of technische geurreducerende maatregelen. Zo zijn er bij het proces vormen en gieten andere grond- en hulpstoffen geïntroduceerd die geresulteerd hebben in een significante geurreductie. Door deze brongerichte maatregelen is de geurimmissie in de periode 2007 tot 2012 met circa 70% afgenomen tot 3,5 (ge/m<sup>3</sup>), zoals ook blijkt uit bijlage 1.

De laatste fase in geurreductie, noodzakelijk om aan de nieuwe geurvoorschriften te voldoen, wordt gerealiseerd door het installeren van een naverbrander bij de smeltoven tot een hoogte van ca. 20 meter en het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter. Met deze maatregelen wordt de geurimmissie verder gereduceerd tot beneden de maximaal vergunde geurconcentratie van (2,8 ge/m<sup>3</sup>), zoals blijkt uit bijlage 2.

Zowel het installeren van een naverbrander bij de smeltoven tot een hoogte van ca. 20 meter als het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter past niet binnen de bepalingen van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid" (vastgesteld door de raad op 5 april 2005 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 28 juni 2005). De gemeente Heerlen is echter bereid medewerking te verlenen aan het initiatief, nadat een ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de aan te vragen omgevingsvergunning is overlegd en goedgekeurd. Daartoe is de onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

#### 1.2 Projectomgevingsvergunning

Als er zoals in het onderhavige geval sprake is van een activiteit (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)) in strijd met het bestemmingsplan, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking

- (de binnenplanse ontheffing);
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (kruimellijst);
  3. als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (projectomgevingsvergunning).

In het onderhavig geval is sprake van een omgevingsvergunning die slechts verleend kan worden indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 sub a, onder 3 Wabo). Onderhavig rapport voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

Vervolgens onderscheidt de Wabo twee voorbereidingsprocedures: de reguliere en de uitgebreide. Regel is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. In artikel 3.10 staat expliciet aangegeven wanneer de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden gevolgd, hetgeen ook geldt voor de activiteiten genoemd in artikel 2.12 lid 1 sub a, onder 3 Wabo. Derhalve is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

### 1.3 Ligging en begrenzing plangebied

De projectlocatie is gelegen aan De Koumen 2 op het bedrijventerrein De Koumen in het zuiden van de kern Hoensbroek, gemeente Heerlen. De locatie is op het onderhavige overzichtskaartje met een rode cirkel aangegeven.



Overzichtskaartje ligging projectgebied

## 1.4 Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt een en ander op de volgende wijze beschreven. Hoofdstuk 2 beschrijft het voornemen. In hoofdstuk 3 geeft de op verschillende niveaus bestaande beleidsvisies ten aanzien van de ontwikkeling van het plangebied (planologisch kader) weer. Het plangebied wordt geanalyseerd, zowel voor wat betreft de ruimtelijke effecten in hoofdstuk 4, waarna in vervolgens in hoofdstuk 5 de ruimtelijke aanvaardbaarheid volgt. In hoofdstuk 6 is aangegeven of het plan economisch en maatschappelijk uitvoerbaar wordt geacht.

## Hoofdstuk 2 Projectprofiel

### 2.1 Beschrijving bouwplan

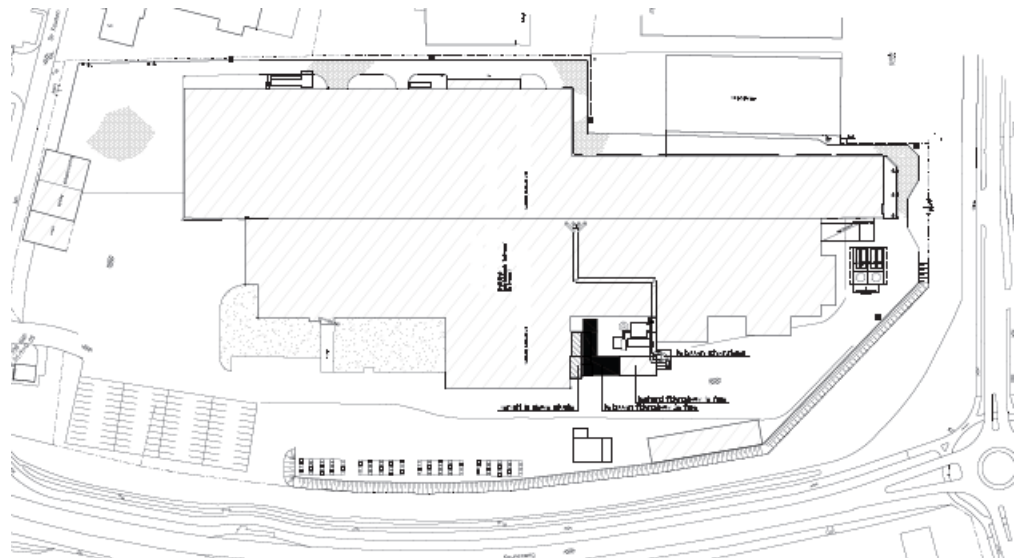
In het verleden waren er twee afzonderlijke emissie(uitstoot)punten, namelijk het emissiepunt van de bedrijfsonderdelen genaamd BMD (Badische Maschinefabrik Deutschland) HWS (Heinrich Wagner Simto) met een emissiehoogte van 20 meter en het emissiepunt genaamd Koeltrommel HWS (Heinrich Wagner Simto) met een emissiehoogte van 7 meter.

Om de geuroverlast naar omwonenden te verminderen is in 2003 het emissiepunt Koeltrommel HWS aangesloten op de schoorsteen van het emissiepunt BMD HWS. Dit was mogelijk omdat deze schoorsteen is voorzien van een verticaal separatieschot.

De praktijk heeft echter uitgewezen dat er door het op zo korte afstand van elkaar op dezelfde hoogte uitstoten van twee afgasstromen met totaal verschillende afgasparameters (vochtconcentratie, uittreedsnelheid, stofconcentratie) nadelige combinaties van emissies kunnen ontstaan die elkaar negatief beïnvloeden. Derhalve zijn in 2006 beide emissiepunten weer van elkaar scheiden en is een nieuwe schoorsteen voor het emissiepunt Koeltrommel HWS geconstitueerd. Naast het verplaatsen en verhogen van het emissiepunt zijn er tevens maatregelen genomen om de uittreedsnelheid te verhogen en het vochtpercentage te verlagen.

Zoals reeds opgemerkt in hoofdstuk 1 is in de periode 2008 - 2012 door Componenta continu gezocht naar mogelijke brongerichte of technische geurreducerende maatregelen, waardoor de geurimmissie met circa 70% is afgenomen.

Om weer aan de nieuwe geurvoorschriften te kunnen voldoen zal de geuremissie nog verder worden teruggebracht door het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter.



*Situatietekening nieuwe situatie*

Met deze maatregelen wordt de geurimmissie verder gereduceerd tot beneden de maximaal vergunde geurconcentratie van  $(2,8 \text{ ge/m}^3)$ .

Vanuit gevelperspectief bekeken komt de nieuwbouw er uit te zien, zoals op onderstaande tekeningen van de zuidwestgevel en de zuidoostgevel is weergegeven.

#### PM tekeningen gevels

Naast het verhogen van het emissiepunt zal ook een naverbrander bij de smeltoven worden geïnstalleerd. Het verhogen van het installeren van de naverbrander heeft een positief effect op de geurconcentratie en daarmee op het leefniveau.

## 2.2 Verkeer en parkeren

Zowel het installeren van een naverbrander bij de smeltoven tot een hoogte van ca. 20 meter als het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter heeft geen effect op de verkeer- en parkeersituatie.

## 2.3 Onderdelen van de projectomgevingsvergunning

De projectomgevingsvergunning heeft betrekking op:

- het installeren van een naverbrander bij de smeltoven tot een hoogte van ca. 20 meter;
- het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter,

dat binnen de gronden met de bestemming "bedrijfsdoeleinden" niet is toegestaan.

## Hoofdstuk 3 Planologisch kader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur & Ruimte

Het ministerie van Infrastructuur & Milieu heeft onlangs de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig” vastgesteld (maart 2012). Deze structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte en de nota Mobiliteit.

In de structuurvisie geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Hierbij staat kwaliteit voor kwantiteit centraal. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. Hierbij zijn voldoende goede woningen en goede bereikbaarheid (van de werkgebieden) van groot belang. Maar de ruimtelijke verschillen in Nederland nemen sterk toe. In het westen van het land is nog steeds sprake van groei, terwijl de helft van de gemeenten de gevolgen van een krimpende bevolking ondervindt.

In de structuurvisie maakt het rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid en welke instrumenten voor deze belangen door de rijksoverheid worden ingezet. Het rijk heeft daarvoor 3 hoofddoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur.

Over het onderhavige voornemen tot uitbreiding van een bestaand bedrijf op een bedrijventerrein zijn in de structuurvisie geen afspraken gemaakt. Deze laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten.

#### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte die juridische borging vragen, worden geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Hiermee geeft het Rijk algemene regels voor bestemmingsplannen. Sinds de inwerkingtreding per 1 juli 2008 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn instrumenten als Planologische kembeslissingen en concrete beleidsbeslissingen (respectievelijk pkb en cbb) namelijk niet meer beschikbaar. Met het Barro maakt het rijk voor een aantal specifieke onderwerpen gebruik van deze mogelijkheid om algemene regels te stellen voor bestemmingsplannen.

Het Barro stelt in eerste instantie regels voor het project Mainportontwikkeling

Rotterdam, het kustfundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/beschermend karakter. Het doel is te borgen dat geformuleerde nationale belangen niet gefrustreerd worden door ontwikkelingen die met bestemmingsplannen mogelijk worden gemaakt.

Ten aanzien van het onderhavige plangebied zijn er verder geen regels uit het Barro van toepassing.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 POL 2006 (actualisatie 2011)**

#### ***Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)***

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), vastgesteld door Provinciale Staten op 22 september 2006 is een plan dat verschillende bestaande plannen voor de fysieke omgeving op de beleidsterreinen milieu, water, ruimte, mobiliteit, cultuur, welzijn en economie integreert. Het POL is door de provincie Limburg opgesteld in samenspraak met externe partners als gemeenten, waterschappen, werkgevers- en werknemersorganisaties. Dit plan is het beleidskader voor de toekomstige ontwikkeling van Limburg. Om tot een kwaliteitsregio Limburg te komen moet worden behouden wat goed is en worden ontwikkeld wat nodig is. Het is een beleidsnota op hoofdlijnen waarbij (delen van) de eerdere POL-herzieningen van het POL 2001 hun geldigheid behouden. Het POL 2006 is tevens aan te merken als een structuurvisie zoals bedoeld in artikel 2.2 Wro.

#### ***Kaart Perspectief***

Het onderhavige plangebied is volgens de kaart "Perspectieven" van het POL gelegen binnen de "grens stedelijke dynamiek". Verder maakt het plangebied deel uit van perspectief 9: 'Stedelijke bebouwing'. De 'Stedelijke bebouwing' (P9) omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemd woon- en winkel- en voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. Er is hier in veel gevallen nog de nodige ontwikkelingsruimte. De verstedelijkingsopgave wordt voor zover mogelijk hier ingevuld, met in achtneming van de randvoorwaarden vanuit het watersysteem. Waar nodig wordt hier door herstructurering de vitaliteit van buurten en wijken geborgd.



*Uitsnede polk aart - perspectief 9: 'Stedelijke bebouwing'*

De milieukwaliteit in dit gebied dient te worden afgestemd op aard en functie van de deelgebieden. Door het toepassen van de systematiek van ruimtelijke differentiatie voor leefomgevingskwaliteit (LOK) en de Stad & Milieubenadering kunnen belemmeringen worden weggenomen. Met het oog op een integrale afweging door gemeenten zorgen deze voor verdere differentiatie van milieukwaliteit.

#### *Themakaarten Blauwe, Groene en Kristallen Waarden*

Om bepaalde basiswaarden te beschermen en te versterken heeft de provincie een drietal kaarten ontwikkeld waarop deze basiswaarden aangeduid worden. Het betreft de kaarten: Blauwe Waarden, Groene Waarden en Kristallen Waarden. Op deze kaarten wordt het onderhavige plangebied niet specifiek aangeduid.

#### **Resumé**

Zowel het installeren van een naverbrander bij de smeltoven als het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven op de bedrijfslocatie aan De Koumen 2 past binnen dit provinciale beleid. Mede aangezien de milieukwaliteit in dit gebied is afgestemd op de aard en functie van een bedrijventerrein waar de locatie deel vanuit maakt.

### 3.3 Regionaal/stadsgewestelijk beleid

#### 3.3.1 Intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg 2030

De regio Parkstad Limburg heeft een eigen intergemeentelijke structuurvisie vastgesteld: 'Ruimte voor park & stad' (maart 2009). De visie beoogt de missie van de regio, 'het in duurzame samenhang ruimtelijk-economisch ontwikkelen van de regio en het verhogen van de ruimtelijke kwaliteit', te verwezenlijken. Als alle partijen hun krachten bundelen, moet het mogelijk zijn om in 2030 deze kwaliteiten in Parkstad Limburg te ervaren:

- Meer en beter bereikbaar groen, meer ecologische kwaliteit en structuur, onder andere door een groter contrast van stad en land;
- Een sterke economie, voortbouwend op bestaande kwaliteiten en ontwikkelend op o.a. een innovatieve energiesector, toeristische dag- en verblijfrecreatie, een hoogwaardige zorginfrastructuur en dito opleidingsfaciliteiten;
- Een geherstructureerd stedelijk gebied met Heerlen-Centrum als Parkstad-centrum; een hoogstedelijke kern die hoge, gevarieerde woonkwaliteit met passende voorzieningen biedt voor bestaande én nieuwe kansrijke doelgroepen;
- Een uitstekende ontsluiting en bereikbaarheid via een Parkstadring en het openbaar vervoer, waardoor Parkstad Limburg ook internationaal een steviger positie verwerft.

De intergemeentelijke structuurvisie zet de toekomstlijnen uit voor twee structuurdragers: ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit en de economisch-maatschappelijke ontwikkeling. Deze dragers zijn uitgewerkt door middel van vier hoofdthema's:

**Ruimtelijke identiteit** - regionale ontwikkeling met de natuur als goede buur  
Natuur en landschap, inclusief het rijke erfgoed, beek- en rivierdalen vormen de basis voor een duurzame versterking van identiteit en vitaliteit. De stad krimpt, verdicht en laat zo de natuur ruimte voor groen en waterstructuren.

**Economie** - meer vitaliteit vanuit historische en huidige kracht  
Hoofdambitie is economische structuurversterking met als strategie ruimtelijke concentratie en revitaliseren van locaties die niet aan moderne eisen voldoen, onder toepassing van de SER-ladder. Bij revitalisering van bestaande locaties krijgt kleinschalige bedrijvigheid nadrukkelijk de ruimte.

**Wonen** - meer kwaliteit voor een veranderende bevolking  
Herstructurering gaat voor uitbreiding: het bedienen van de veranderende wensen van bestaande en nieuwe doelgroepen verloopt dus vooral via een kwalitatieve vervangingsopgave. In principe geen uitbreiding buiten huidige stedelijke contour.

**Mobiliteit** - meer samenhang, betere bereikbaarheid  
De ambitie is een betere bereikbaarheid via weg en spoor, zowel regionaal als internationaal. De nieuwe ringstructuur ontlast de oude radiale wegenstructuur. Hierbij hoort een heldere, eenduidige categorisering van wegen naar hun functie. Dit is in de structuurvisie vertaald naar een XL t/m S-aanduiding.

De vier hoofdthema's uit de structuurvisie zijn concreet uitgewerkt in diverse beleidsnota's, op zowel regionaal als gemeentelijk niveau. Deze komen in de volgende paragrafen, indien van toepassing, aan bod.

## 3.4 Gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Stadsvisie Heerlen 2026

De Stadsvisie Heerlen 2026: "Energiek hart van Parkstad" is de basis voor de keuzes die de komende jaren in Heerlen gemaakt worden. Verder draagt de visie bij aan het beeld dat Heerlen wil uitstralen en het imago dat daarbij past. In deze visie functioneert Heerlen in 2026 als centrum van een regio van minimaal 216.000 inwoners, waarbij afhankelijk van de problematiek en de benodigde aanpak en werkwijze op verschillende schalen geopereerd wordt.

#### ***Toekomstbeelden: Heerlen en Parkstad in 2026***

Heerlen heeft zich in 2026 ontwikkeld als een stad waar de omslag van groei naar krimp bewust is gemaakt en mede heeft geleid tot een stad waar voldoende werkgelegenheid is van een adequaat niveau. Door snel en geconcentreerd aandacht te besteden aan de basisvoorwaarden werkgelegenheid, bereikbaarheid, levendig centrum en sociale cohesie heeft de regio zich ontwikkeld tot aantrekkelijke vestigingsplaats voor mensen en bedrijven. Dankzij de versterking van deze voorwaarden heeft de regio zich op basis van haar unieke kenmerken nog beter als excellente woonregio, economische grensregio en cultureel/creatief centrum kunnen profileren op provinciaal, nationaal en euregionale schaal.

De binnenstad van Heerlen, het centrum van Parkstad Limburg kenmerkt zich verder als een modern vormgegeven gebied, waarin de centrumvoorzieningen zoals wonen, winkelen, cultuur en uitgaan voor de Euregio vorm en inhoud hebben gekregen. De binnenstad van Heerlen, het centrum van Parkstad Limburg kenmerkt zich verder als een modern vormgegeven gebied, waarin de centrumvoorzieningen zoals wonen, winkelen, cultuur en uitgaan voor de Euregio vorm en inhoud hebben gekregen. De binnenstad kent een geconcentreerd maar divers aanbod aan woningtypes, winkels en culturele voorzieningen.

De gemeente zal in al haar dienstverlenende, regulerende, faciliterende, ondersteunende en stimulerende taken de visiethema's uitdragen. De vraag aan de stad is om dit voorbeeld te volgen en samen mee te werken aan de ontwikkeling van 'Heerlen: Energiek hart van Parkstad!'

### 3.4.2 Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen bestaat al sinds 2004 maar is nu vervangen door de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011, die het nieuwe welstandsbeleid van de gemeente Heerlen beschrijft. In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011 zijn criteria geformuleerd waaraan ruimtelijke plannen moeten worden getoetst. Deze nota beschrijft zo concreet mogelijk het toetsingskader van de gemeente Heerlen, afgestemd op de huidige ontwikkelingen in wetgeving en beleid. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011 is zodanig aangepast dat deze duidelijker, objectiever en beter hanteerbaar is. Daarnaast is de nota aangepast aan recente wetgeving, zoals de Wabo en het Bor en is een inhoudelijke relatie gelegd met bestemmingsplannen. De nota is hiermee up-to-date en voldoet aan de wettelijke vereisten. Ook zijn enkele inhoudelijke keuzes gemaakt. Zo zijn welstandsniveaus afgeschaft, zijn subzones binnen de reeds bestaande gebieden aangewezen, zijn de gebiedscriteria (deels) heroverwogen, zijn er objectcriteria toegevoegd voor speciale objecten en gebieden en zijn de relevante beeldkwaliteitplannen geïntegreerd. Hiermee beschikt de gemeente Heerlen weer over een welstandsnota die voldoet aan de eisen van de wetgever enerzijds en komt deze ook meer tegemoet aan de wensen van de gebruikers anderzijds.

De nota bestaat nog steeds uit 2 delen. Deel A, het algemene deel, waarin is beschreven hoe het welstandstoezicht in de gemeente Heerlen is georganiseerd en wordt uitgevoerd. Daarnaast is er in dit deel aandacht voor de achtergronden van het welstandsbeleid en de relatie met andere beleidsterreinen. Het Algemeen Deel bevat derhalve achtergrondinformatie die nodig is om de gemaakte keuzes te kunnen herleiden.

Het tweede deel van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011, deel B, beschrijft de beoordelingscriteria die door een initiatiefnemer als uitgangspunt genomen dienen te worden bij het ontwerp en die door de welstandscommissie worden gebruikt bij de beoordeling. In dit deel worden de algemene welstandscriteria, gebiedscriteria en objectcriteria besproken. De algemene welstandscriteria liggen ten grondslag aan elke welstandsbeoordeling. Het van toepassing zijn van de gebiedscriteria (o.a. historische kernen en linten, woonerven, kantoorzone, sportparken) en de objectcriteria (complexen in het groen, hoogbouw, kerken, boerderijen/landgoederen, monumenten en beschermde stadsgezichten, reclame-uitingen) kan worden herleid uit de kaart. Ook zijn er voor enkele kleine veelvoorkomende bouwplannen, zoals erf- en perceelsafscheidingen en rolhekken, luiken en rolluiken, criteria geformuleerd. Voor de overige vergunningplichtige kleine bouwplannen gelden de gebiedscriteria.

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit heeft geen specifieke gevolgen voor het onderhavige project.

### 3.4.3 Vigerend bestemmingsplan

De geldende planologische situatie is vastgelegd in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid". In het geldende bestemmingsplan heeft het projectgebied de bestemming "bedrijfsdoeleinden".

Binnen de bestemming bedrijfsdoeleinden zijn voor bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals in het onderhavige geval het installeren van een naverbrander en het verhogen van een emissiepunt de volgende voorschriften zijn van belang:

- op gronden met deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen

- zijnde gerealiseerd worden binnen het bestemmingsvlak;
- de bouwwerken geen gebouwen zijnde mogen maximaal 10 meter hoog zijn;
  - de bouwwerken geen gebouwen zijnde moeten bij de bestemming passen.

Ten aanzien van zowel het installeren van een naverbrander bij de smeltoven tot een hoogte van ca. 20 meter als het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter geldt dat, aangezien deze met een hoogte van ca. 20 meter en maximaal 45 meter hoger zijn dan de toegestane 10 meter, afwijkt van het vigerende bestemmingsplan. Op de overige punten bestaat geen strijd met het vigerende bestemmingsplan.

## Hoofdstuk 4 Ruimtelijke effecten

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in dit hoofdstuk een beschrijving opgenomen van het verrichtte onderzoek naar relevante feiten en af te wegen belangen (artikel 3.2. Algemene wet bestuursrecht). In het kader van het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven is van de planeffecten het in onderstaande paragrafen beschreven geconcludeerd.

### 4.1 Milieu

#### 4.1.1 Wabo vergunning

De aangescherpte geurconcentratie in combinatie met de aangepaste meet- en analysevoorschriften zijn vastgelegd in Wabo beschikking met kenmerk 2011-0135. Conform deze beschikking zouden de benodigde maatregelen uiterlijk 31 december 2012 te zijn gerealiseerd. Door een beroepsprocedure, het treffen van een voorlopige voorziening en het overeenkomen van een intentieverklaring is deze termijn uitgesteld tot 1 september 2014.

#### 4.1.2 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 wordt het aspect luchtkwaliteit uit de Wet milieubeheer meegewogen bij de besluitvorming in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Op basis van deze Wet luchtkwaliteit gelden milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn middels grenswaarden vastgelegd voor de luchtverontreinigingscomponenten stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub> of fijn stof), zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), lood (Pb), benzeen (C<sub>6</sub>H<sub>6</sub>) en koolmonoxide (CO). De grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen projecten die "Niet in betekenende mate" (NIBM) en "In betekenende mate" (IBM) bijdragen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen.

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die NIBM zijn. Voor projecten die de hoeveelheid fijn stof en stikstofdioxide in de lucht met maximaal 3% verhogen hoeven geen aanvullende maatregelen getroffen te worden.

Het installeren van een naverbrander zal niet leiden tot de vorming van andere of nadeligere emissiestoffen dan reeds vergund. Door het installeren van een naverbrander zal de tijdens het smeltproces gevormde koolmonoxide (CO) verder worden omgezet tot koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>). Het verhogen van de emissiepunten gieten / koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter heeft geen invloed op de concentratie van geëmitteerde componenten.

PM is het mogelijk dit aspect nog iets nader te onderbouwen?

Hiermee is er voor wat betreft luchtkwaliteit geen belemmering om de emissiepunten te verhogen.

#### 4.1.3 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Een akoestisch onderzoek is voor dit bouwplan niet noodzakelijk, aangezien het geen geluidgevoelige bestemming betreft. De geplande voorzieningen hebben geen negatieve akoestische gevolgen voor de directe omgeving dan die de inrichting op grond van de vigerende milieuvergunning reeds mag veroorzaken. De ventilator van het emissiepunt gieten en koelen HWS wordt verplaatst van dakniveau (ca. 15 meter) naar grondniveau.

#### 4.1.4 Geur

Zoals ook reeds gesteld in hoofdstuk 1 wordt de laatste fase in geurreductie, noodzakelijk om aan de nieuwe geurvoorschriften te voldoen, gerealiseerd door het installeren van een naverbrander bij de smeltoven en het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter.

Met deze maatregelen wordt de geuremissie dan ook alleen maar verder gereduceerd tot beneden de maximaal vergunde geurconcentratie van (2,8 ge/m<sup>3</sup>), zoals ook blijkt uit bijlage 2.

#### 4.1.5 Externe veiligheid

##### **Algemeen**

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich voor rondom risicovolle inrichtingen of transportroutes, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Een klein kantoorgebouw of een bedrijfsgebouw wordt daarbij beschouwd als een beperkt kwetsbaar object, waarbij de gehanteerde normen een richtwaarde vormen. Bij bijvoorbeeld woningen, die beschouwd worden als kwetsbare objecten, is de norm een grenswaarde waar altijd aan moet worden voldaan. Het risico wordt uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR). Bij het plaatsgebonden risico gaat het om de kans dat een persoon overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich voortdurend en onbeschermd in de nabijheid van de transportas bevindt. Het groepsrisico is de kans dat een groep personen overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

##### **Wetgeving**

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in de richtlijnen voor stationaire bronnen en transportassen. De richtlijnen voor transport zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRnvgs) en het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (Bevb) en de Regeling Externe Veiligheid Buisleidingen (Revb).

### **Risicobronnen**

#### *Inrichtingen*

##### LPG-tankstation

Aan de Koumenweg 15, in de nabijheid van Componenta BV is op ca. 100 meter afstand, van het projectgebied het LPG-tankstation "De Koumen/Servauto" gelegen. Dit tankstation betreft een BEVI inrichting en kent risicocontouren voor het plaatsgebonden- en groepsrisico.

Uit de gegevens beschikbaar via de risicokaart van de provincie Limburg blijkt dat de grens van het invloedsgebied voor het PR op 110 meter van het vulpunt, 25 meter van het reservoir en 15 meter van de LPG-afleverinstallatie is gelegen. Voor het LPG-tankstation is geen Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA) uitgevoerd.

In het bestemmingsplan "Hoensbroek Zuid", vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 2 juni 2009 is ten aanzien van het tankstation "De Koumen/Servauto" het volgende opgenomen: "Uit gegevens van de gasleverancier kan geconcludeerd worden dat de doorzet niet meer dan 1.000 m<sup>3</sup> per jaar bedraagt. Doch is dit tankstation niet gelimiteerd en moet wettelijk uitgegaan worden van een doorzet >1.500 m<sup>3</sup>. Voor het bepalen van de effectafstanden dient dan een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd te worden. Op dit moment is het Plaatsgebonden risico en het Groepsrisico niet inzichtelijk en kan er niet van uitgegaan worden dat de situatie voldoet. Wordt het tankstation echter gelimiteerd tot een doorzet tot 1.000 m<sup>3</sup>, dan wordt het tankstation gezien als een categoriale inrichting en gelden volgens de Regeling externe veiligheid inrichtingen afstanden van 25 meter (10<sup>-5</sup>) en 45 meter (10<sup>-6</sup>) voor het PR. Dan zal de situatie wel voldoen aan de wet- en regelgeving, want binnen de 10<sup>-5</sup> contour (25 meter) liggen geen kwetsbare objecten. De dichtstbijzijnde kwetsbare objecten (woningen) liggen op circa 90 meter afstand vanaf het vulpunt. De gemeente is voornemens het tankstation te limiteren. Totdat het tankstation is gelimiteerd voldoet de situatie niet aan de huidige wet- en regelgeving.

PM gemeente: is dit ook nog de huidige stand van zaken of heeft er inmiddels een limitatie of QRA plaatsgevonden

##### Dicom Chemie BV

Daarnaast is ook het naastgelegen bedrijf Dicom Chemie BV, aan De Koumen 12, dat zeep-, was-, reinigings- en onderhoudsmiddelen vervaardigt aangeduid op de risicokaart. Dit betreft overigens geen BEVI inrichting en is daarmee ook niet relevant vanuit het aspect externe veiligheid voor het onderhavige projectgebied.

##### Componenta BV

Dan is er nog het bedrijf Componenta BV zelf. Dit betreft een ijzergieterij met een capaciteit van 75.000 ton/jaar. IJzergieterij Globe B.V. heeft o.a. CO<sub>2</sub> en O<sub>2</sub> in reservoirs, diverse gascilinders, oplosmiddelen en Carbid in opslag. Tijdens de vergunningprocedure van de verleende revisievergunning is gebleken dat het effectgebied binnen het terrein van de inrichting blijft. Gezien de hoeveelheid opslag valt

IJzergieterij Globe B.V. niet onder het Bevi en levert derhalve geen extern veiligheidsknelpunt op. Waarbij ten aanzien van het onderhavige voornemen, het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter, dient te worden opgemerkt dat de naverbrandingsinstallatie van adequate meet- en bestuurs technische veiligheidsvoorzieningen zal worden voorzien om de vorming van een explosief mengsel te voorkomen.

*Overig (buisleidingen en vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor)*

Voor het overige is uit de risicokaart van de provincie Limburg gebleken dat binnen het plangebied géén andere risicodragende objecten aanwezig zijn. Daarnaast zijn er ook géén andere risicodragende objecten in de (directe) omgeving gelegen.

### **Conclusie**

In het onderhavige geval is sprake van het verhogen van een emissiepunt. Als gevolg hiervan zal het aantal personen ter plaatse niet toenemen en is ook geen aantoonbare verandering in het groepsrisico te verwachten. Het aspect externe veiligheid speelt dan ook geen rol.

#### **4.1.6 Bodem**

Het aspect bodem speelt bij de bouw van de te treffen maatregelen, mede aangezien de fundering reeds aanwezig is, geen rol. Bodemonderzoek is dan ook niet vereist.

#### **4.2 Ecologie**

De Flora- en faunawet, die in april 2002 in werking is getreden, beschermt een groot aantal plant- en diersoorten (waaronder vrijwel alle gewervelde dieren en een aantal planten). Deze mogen (o.a.) niet gedood, verjaagd, gevangen en verontrust worden. Aangezien in het voorliggende project sprake is van het installeren van een naverbrander bij de smeltoven en het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter is het uitvoeren van een flora- en faunascan niet noodzakelijk.

#### **4.3 Archeologie**

Het "Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed", kortweg het Verdrag van Malta, is op 16 januari 1992 te Valetta tot stand gekomen. Uitgangspunt van het verdrag is het archeologisch erfgoed waar mogelijk te behouden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang, beter nog het cultuurhistorisch belang, vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het verdrag is geratificeerd door de Eerste en Tweede Kamer en sedert september 2007 is de Archeologische monumentenzorg geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988.

Nu de archeologische monumentenzorg geïmplementeerd is in de Monumentenwet 1988 hebben alle overheden de zorgplicht voor archeologische waarden, dus ook de gemeenten. De provincie Limburg heeft haar beleid en regelgeving steeds aangepast. De gemeente Heerlen beschikt inmiddels over een eigen archeologische verwachtings- en cultuurhistorische advieskaart. In de ruimtelijke ordening wordt aan veel aspecten aandacht geschonken en worden tal van belangen tegen elkaar afgewogen. Voor veel

zaken wordt de afweging gestuurd door wet- en regelgeving. Het verdrag van Malta heeft tot gevolg dat dit ook voor de archeologie het geval is. Door het verdrag heeft ook de gemeente de inspanningsverplichting de archeologische waarden te beschermen. De waarden kunnen niet geheel naar eigen inzicht tegen andere aspecten worden afgewogen.

Gelet op de aard van het onderhavige project, het installeren van een naverbrander bij de smeltoven en het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45, waarbij geen grondverzet zal plaatsvinden, zal er geen verstoring van het bodemarchief optreden. Een archeologisch onderzoek is dus niet noodzakelijk.

#### **4.4 Watertoets**

Sinds 1 november 2003 is wettelijk geregeld dat in alle ruimtelijke plannen een watertoets dient te worden doorlopen. Het doel van de watertoets is de waterhuishoudkundige doelstelling zichtbaar te maken en evenwichtig mee te nemen bij ruimtelijke plannen. Er wordt met name ingegaan op de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding en de beschrijving van de maatregelen die worden getroffen.

Het plan is 1 oktober 2013 ingediend bij het digitale watertoetsloket van het Waterschap Roer en Overmaas. Hieruit blijkt dat het plan naar verwachting geen tot weinig gevolgen heeft voor het watersysteem. Voor dit plan is daarom de korte watertoetsprocedure van toepassing waarbij kan worden volstaan met een melding. Het watertoetsloket Roer en Overmaas zal geen (pre)wateradvies geven over dit plan.

#### **4.5 Civieltechnische aspecten**

Binnen het plangebied zijn géén leidingen, watergangen of een hoogspanningslijn gelegen die een beschermingszone hebben waarbinnen geen bebouwing mag worden opgericht.

## Hoofdstuk 5 Ruimtelijke aanvaardbaarheid

De bedrijfslocatie van Componenta is gelegen op een bedrijventerrein. Op een bedrijventerrein als het onderhavige waar bedrijven zoals een ijzergieterij zijn gelegen zijn ook installaties en schoorstenen gelegen.

Met de slanke vormgeving van de te bouwen schoorsteen kan dan ook gesteld worden dat deze qua hoogte, met een maximale hoogte van 45 meter, aansluit bij de reeds aanwezige schoorstenen op de bedrijfslocatie. Dit geldt overigens ook voor de naverbrander die aansluitend op de bestaande bebouwing zal worden geïnstalleerd en met z'n maximale hoogte van 20 meter aansluit op de bouwwerken in de naaste omgeving.

Aangezien zowel de naverbrander bij de smeltoven als ook de schoorsteen wordt ingepast tussen de reeds in hoogte wisselende aanwezige bebouwing, kan geconcludeerd worden dat het bouwplan ruimtelijk-stedenbouwkundig verantwoord is.

Daarnaast is een dergelijke functie op deze locatie niet strijdig met de beleidsuitgangspunten op rijks- en provinciaal niveau. En is de functie passend te noemen binnen het gemeentelijk beleid. Een beschouwing van de ruimtelijke effecten leidt tot de conclusie dat er geen gevolgen zijn die zich verzetten tegen de voorgenomen ontwikkeling. Al met al kan worden geconcludeerd dat het verhogen van de emissiepunten gieten/koelen HWS, koeltrommel HWS en smeltoven tot 45 meter ruimtelijk aanvaardbaar is.

## Hoofdstuk 6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 onder 1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in het kader van de bestemmingsplanprocedure de economische uitvoerbaarheid van het plan te worden onderzocht.

Onderhavig project betreft een initiatief van Componenta. De kosten bedragen ca. € **PM.000,-** en zullen middels eigen reserves gerealiseerd worden. Het project heeft voor de gemeente Heerlen geen financiële consequenties. De economische uitvoerbaarheid is zodoende gewaarborgd.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### 6.2.1 Zienswijzen

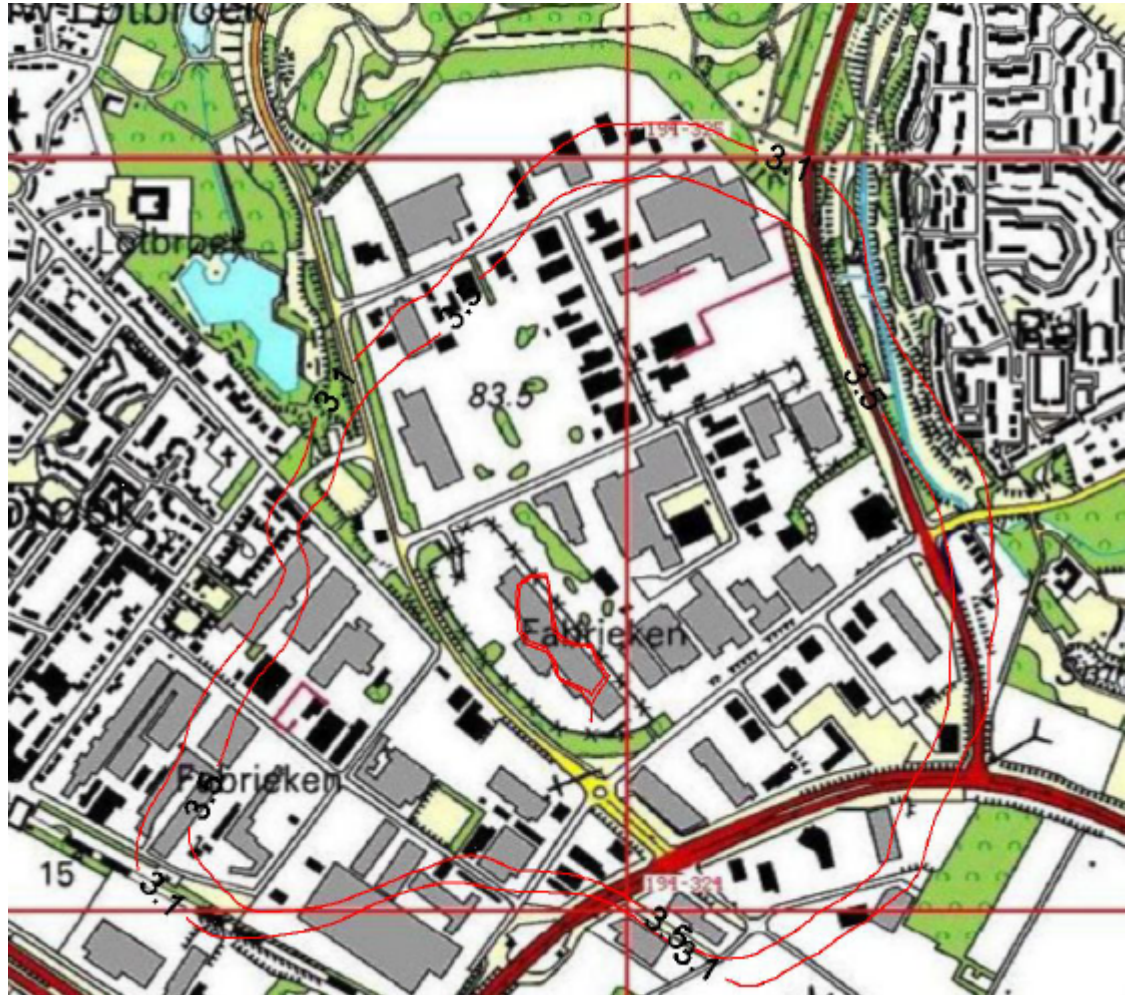
De ontwerp projectomgevingsvergunning wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbinnen eenieder zijn zienswijze kenbaar kan maken.

Het eindverslag van de zienswijze procedure zal worden opgenomen als bijlage 3.



## Bijlagen

## Bijlage 1 Geurimmissie september 2012 (voor realisatie maatregelen)



Nieuw Lotbroek: 3,5 (ge/m<sup>3</sup>)

Rennemig: 3,1 (ge/m<sup>3</sup>)

## Bijlage 2 Geurimmissie na realisatie maatregelen



Sc 16: 2,2 ge/m<sup>3</sup> als 98 p bij Lotbroek en Rennemig

## Bijlage 3 Eindverslag zienswijzen